

Provincia di Salerno  
Prot. PSA 201900062167 10/09/2019



TRATTAMENTO ECONOMICO E PREVIDENZIALI



**provincia di salerno**

**settore Personale e Finanze**

Via Botteghelle , 11- 84121 Salerno

☎ 089 614.318

Al Collegio dei Revisori dei Conti

p.c.

Al Dirigente Presidente del tavolo Trattante Dott.Ciro Castaldo

Al Sig.Segretario Generale

Al Sig.Presidente

LORO SEDI

**Oggetto: Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria  
al contratto integrativo anno 2019**

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

## **Premessa**

Prima di analizzare i documenti contabili relativi alla Costituzione delle Risorse decentrate ed alla Proposta di utilizzo delle stesse per l'annualità 2019 bisogna sottolineare che il 2019 segna il primo anno di applicazione del nuovo CCNL Funzioni locali 2016/2018 e della definizione dei procedimenti complessivi di trasferimento di funzioni collegate alla Legge Delrio n.56/2014 completati in data 30/06/2018. L'attività gestionale dell'Ente procede sempre tenendo come riferimento principale il Piano di riequilibrio finanziario così come riapprovato con deliberazione di C.P. n.26 del 27/03/2019 ad oggetto: " Piano di riequilibrio finanziario pluriennale approvato con deliberazione di C.P. n.11 del 21/02/2018. Rimodulazione ai sensi dell'art.243 bis, c.5 del D.lgs.267/2000".

Con decreto presidenziale n.95 del 25/07/2019 ad oggetto "Linee di indirizzo alla delegazione trattante di Parte Pubblica per la contrattazione decentrata integrativa – Aree Dirigenza e comparto- relativa all'anno 2019" sono state fornite indicazioni precise circa le priorità individuate dall'Amministrazione tra cui, nel decreto, si segnalano, per quanto concerne l'Area dipendenti del Comparto, : al punto b) che il riconoscimento delle indennità e degli altri istituti contrattuali deve avvenire nel rispetto dei presupposti normativi e contrattuali; al punto c) la necessità di collegare tutti i compensi diretti ad incentivare la produttività ed il miglioramento dei servizi esclusivamente al riconoscimento del merito ed al conseguimento degli obiettivi di performance , di gruppo e/o individuali, in conformità con la disciplina del regolamento interno sulla performance; al punto d) il riconoscimento, in via selettiva delle Progressioni economiche orizzontali (PEO) all'interno della Categoria e la definizione annuale della misura percentuale dei soggetti aventi titolo a partecipare alle selezioni, stabilita in sede di contrattazione decentrata nei limiti delle risorse disponibili sul fondo delle risorse decentrate; al punto d) la valorizzazione dei dipendenti favorendo l'aggiornamento e la crescita della professionalità degli stessi e al punto e), infine, il riconoscimento del ruolo della Polizia Provinciale;

Il decreto citato demanda, inoltre, al Settore personale e finanze, la predisposizione della bozza di contratto decentrato integrativo per la parte economica per il 2019 alla luce delle linee di indirizzo fornite;

Considerando che il Presidente del tavolo trattante ha convocato la RSU per la sottoscrizione della proposta di utilizzo delle risorse decentrate per il 2019, si è proceduto alla predisposizione del decentrato economico per l'Anno 2019 ai sensi dell'art.68 del CCNL 21/05/2018 e del CDI approvato in data 20/12/2018 e smi.

Nella seduta del 26/07/2019 del tavolo Trattante veniva sottoscritta la preintesa dell'Utilizzo delle risorse decentrate per l'Area comparto 2019 che si allega alla presente relazione.

## PARTE I: La relazione illustrativa

### 1.1 - Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

#### Modulo 1 – Scheda 1.1: Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione preintesa		Preintesa sottoscritta in data 26/07/2019
Periodo temporale di vigenza		2019
Composizione della delegazione trattante		<p><b>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):</b></p> <p>Dirigente Settore Pianificazione strategica e sistemi culturali (Presidente);</p> <p>Segretario Generale, Componente;</p> <p>Dirigente Settore Personale e Finanze, Componente.</p> <p><b>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione</b></p> <p>CGIL; CISL; UIL; CSA; Confasal</p> <p><b>Organizzazioni sindacali firmatarie nuovo CCNL 21/05/2018</b></p> <p>CGIL; CISL; UIL; Cisa.</p>
Soggetti destinatari		Personale dell'ente non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		<p>a) <b>Indennità e compensi per specifiche indennità ;</b></p> <p>b) <b>specifiche responsabilità;</b></p> <p>c) <b>Compensi incentivanti per la produttività collettiva;</b></p> <p>d) <b>Progressione economiche Orizzontali (PEO).</b></p> <p>Altre</p>
<p>Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</p>	<p><b>Intervento dell'Organo di controllo interno.</b></p> <p><b>Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</b></p>	<p>È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno?</p> <p><b>è in corso di certificazione</b></p>
		<p>Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli.</p> <p>L'Organo di controllo interno non ha effettuato alcun rilievo.</p>
	<p><b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</b></p>	<p>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009?</p> <p>SI sulla base del Decreto del Presidente n.50 del 13/05/2019 "Approvazione regolamento recante la disciplina del sistema di misurazione e valutazione della performance" e del Decreto del Presidente della Provincia n.47 del 24/04/2019 "Approvazione Piano dettagliato degli obiettivi/Piano della Performance/ PEG ANNO 2019";</p>
		<p>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009?</p> <p>SI.Triennio 2019/2021 approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n.4 del 31/01/2019</p>
		<p>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? (Art.abrogato dall'art.53 co.1 Lett.i del D.lgs.33 del 14/03/2013</p>

		<p>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</p> <p>In attesa di approvazione con il prossimo Consiglio provinciale unitamente al rendiconto della gestione Anno 2018 ( ex art.17 Regolamento sulla Performance di cui al Decreto Pr. n.50/19)</p>
Eventuali osservazioni		

## ***1.2 - Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)***

- a) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo decentrato sottoscritto in data 21/12/2018 .
  - b) Si precisa che è stato sottoscritto il nuovo CCDI a seguito della emanazione del nuovo CCNL del 21/05/2018
- 1) Disposizioni generali ( Artt.1/3), Relazioni sindacali (Artt.4/10), esercizio dei diritti e delle libertà sindacali ( Artt.11/12), ordinamento professionale (Artt.13/18), rapporto di lavoro ( Artt.19/25), tipologie flessibili del rapporto di lavoro ( Art.26), sezione per la polizia provinciale (Artt.27/30), trattamento economico (Artt.31/35), benessere del personale (artt.36/38) , ulteriori disposizioni (Artt.39/40).
  - 2) Il Contratto Integrativo prevede le seguenti materie (indicare le materie oggetto di contrattazione ex art.8 ed art. 7 c.3 del CDI del 20/12/2018 ed art.7 CCNL 21/05/2018):
    - Criteri di ripartizione risorse disponibili per la contrattazione integrativa tra le diverse modalità di utilizzo,
    - criteri per l'attribuzione dei premi,
    - criteri per la definizione delle procedure per le progressioni economiche;
    - individuazione delle misure dell'indennità correlata alle condizioni di lavoro, entro i valori minimi e massimi e nel rispetto dei criteri previsti, nonché la definizione dei criteri generali per la sua attribuzione;
    - individuazione delle misure dell'indennità di servizio esterno , di cui all'art.56- quinquies, entro i valori minimi e massimi e nel rispetto dei criteri previsti, nonché la definizione dei criteri generali per la sua attribuzione;
    - criteri generali per l'attribuzione dell'indennità per specifiche responsabilità di cui all'art.70 – quinquies, c.1
    - criteri generali per l'attribuzione di trattamenti accessori per i quali specifiche disposizioni di legge operino un rinvio alla contrattazione collettiva;
    - criteri generali per l'attivazione di piani di welfare integrativo
    - elevazione misura indennità di reperibilità prevista dall'art.24 c.1
    - correlazione dei compensi di cui all'art.18, c.1, lett.h) e la retribuzione di risultato dei titolari di P.O.

- incremento risorse di cui all'art.15c.5, attualmente destinate alla corresponsione della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, ove implicante, ai fini dell'osservanza dei limiti previsti dall'art.23, c.2 del D.lgs.75/2017, una riduzione delle risorse del Fondo di cui all'art.67
  - i criteri generali per la determinazione della retribuzione di risultato dei titolari di P.O.
  - il valore dell'indennità di cui all'art.56 sexies, nonché i criteri per la sua erogazione, nel rispetto di quanto previsto c.2 di tale articolo.
- 3) Utilizzo Fondo Risorse decentrate ( art.68 del CCNL 21/05/2018 vedi art.31, c.2/3 del CCNL 22/01/2004 ed int. Art.32 del medesimo CCNL)

Indennità di condizione di lavoro ( art.34 CDI del 20/12/2018 ed art. 70 bis CCNL 21/05/2018 che ha inglobato l'Indennità di disagio già Art.17 c.2, lett.e CCNL 01/04/1999, Indennità di rischio già Art.17, c.2, lett.d e art.37 CCNL 14/09/2000; art.41 CCNL 22/01/2004, e Indennità maneggio valori già art.17, c.2 lett d CCNL 01/04/1999, art.36 CCNL 14/09/2000)

Indennità di turno ( art. 22 CDI del 20/12/2018 e art.23 CCNL 21/05/2018 già Art.17, c.2 lett.d CCNL 01/04/1999, art.22 CCNL 14/09/2000)

Indennità di reperibilità ( Art.23 CDI già art.17 c.2 , lett.d, CCNL 01/04/1999; art.23 CCNL 14/09/2000)

Indennità orario notturno, festivo, e notturno e festivo; (art.17 c.2 lett.d , CCNL 01/04/1999; art.24 CCNL 14/09/2000)

Risorse destinate all'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità ( Art.35 CDI del 20/12/2018 ed art. 70 quinquies del CCNL del 21/05/2018 già Art.17, c.2, let.f CCNL 01/04/1999; art.7 CCNL 09/05/2006);

Si evidenzia che le risorse destinate alla valorizzazione delle alte professionalità ( art,8 c.1 lett. B) e c) e artt.9/10/11 CCNL 31/03/1999; art.10 CCNL 22/01/2004) già dal 2018 sono state escluse dal Fondo così come il Fondo per le Posizioni Organizzative ai sensi dell'art.67 c.1 del nuovo CCNL 21/05/2018;

Utilizzo risorse finanziamento indennità di comparto; ( Art. 68 CCNL 21/05/2018 già Art.33 CCNL 22/01/2004)

Risorse destinate alla produttività del personale; (art.68 CCNL 21/05/2018 già Art.17 c.2 lett.a CCNL 01/04/1999; art.37 CCNL 22/01/2004; D lgs.150/2009; art.40, c.3 bis, D.lgs.165/2001, Regolamento sulla performance dell'Ente;

Risorse che specifiche disposizione di legge finalizzano alla incentivazione di prestazioni o di risultati al personale ( Art.39 CDI del 20/12/2018 ed art.67 c.3 del CCNL 21/05/2018)

- 4) Finanziamento lavoro straordinario; ( Art.20 CDI del 20/12/2018 ed art.14 CCNL 01/04/1999; artt.38/38 bis CCNL 14/09/2000; D lgs.66/2003)
  - 5) Procedure per l'autorizzazione alla sottoscrizione ed efficacia del CDI ex art.8 c.4 del CDI
  - 6) Interpretazione autentica art.10 CDI del 20/12/2018
  - 7) Clausole circa tempi, modalità e procedure di verifica dell'attuazione del CCI (ex art.40 CDI del 20/12/2018)
- c) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione

Le risorse per la contrattazione decentrata dell'anno 2019 (escluse le destinazioni fisse e vincolate, come ad es. indennità di comparto, progressioni orizzontali, ovvero quelle escluse dal Fondo ai sensi di legge o di nuovo CCNL del comparto) vengono erogate sulla base dei seguenti criteri:

**CRITERI DI EROGAZIONE ADOTTATI a seguito di ridefinizione dell'utilizzo 2019:**

- **INDENNITA':**

**INDENNITA': Condizioni di lavoro art.70 CCNL 21/05/2018**

- *Descrizione* : Gli enti corrispondono una unica indennità condizioni di lavoro destinata a remunerare lo svolgimento di attività: a) Disagiate; b) esposte a rischi e, pertanto, pericolose o dannose per la salute; c) implicanti il maneggio valori.
- *Importo massimo previsto nel fondo 2019* €. 280.000,00
- *Riferimento alla norma del CCNL* :Art.70 bis CCNL 21/05/2018
- *riferimento all' articolo del CCDI aziendale:* art.34 CDI aziendale del 20/12/2018 e s.m.i.
- *obbiettivo che si vuole raggiungere con l'attribuzione dell'indennità in relazione anche all' interesse specifico per la collettività:* solo in presenza di contrattazione tra le parti

**INDENNITA': Indennità di servizio esterno art.56 quinquies CCNL 21/05/2018( Sez.Polizia Locale)**

- *descrizione:* Al personale che, in via continuativa, rende la prestazione lavorativa ordinaria giornaliera in servizi esterni di vigilanza, compete un'indennità giornaliera, il cui importo è determinato entro valori minimi e massimi determinati dal contratto e disciplinati dal CDI.
- *Importo massimo previsto nel fondo 2019* €.15.000,00
- *Riferimento alla norma del CCNL:*Art.56 quinquies CCNL 21/05/2018
- *riferimento all'articolo del CCDI aziendale:* art.29 del CDI aziendale del 20/12/2018 e smi
- *obbiettivo che si vuole raggiungere con l'attribuzione dell'indennità in relazione anche all' interesse specifico*

**Indennità "Reperibilità"**

- *descrizione:*Indennità di reperibilità esigenze di pronto intervento dell'Ente non differibile e riferite a servizi essenziali
- *Importo massimo previsto nel fondo* €.72.000,00
- *Riferimento alla norma del CCNL:* Art.24 CCNL del 21/05/2018 (già Art.17 c.2, lett.d CCNL 01/04/99 , art.23 CCNL 14/09/2000) -
- *riferimento all'articolo del CDI aziendale:* Art.23
- *criteri di attribuzione:*Max 6 volte al mese secondo determinati orari e calendari

**Indennità "turno"**

- *descrizione:*Indennità di turnazione esigenze di pronto intervento dell'Ente non differibile e riferite a servizi essenziali
- *Importo massimo previsto nel fondo* €.44.000,00
- *Riferimento alla norma del CCNL:* Art.23 CCNL del 21/05/2018 (già Art.17 c.2, lett.d CCNL 01/04/99 , art.23 CCNL 14/09/2000) -
- *riferimento all'articolo del CDI aziendale:* Art.22
- *criteri di attribuzione:* in relazione alle proprie esigenze organizzative possono istituire turni giornalieri di lavoro. Effettiva rotazione del personale in prestabilite articolazioni orarie giornaliere

**art.68 c.2 lett.e Funzioni fondamentali ed art.70 quinquies CCNL 21/05/2018**

- *descrizione e finalità* : per compensare eventuale esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità, al personale delle Cat.B,C, e D, che non risulti incardinato in posizione organizzativa
- *Importo* €76.500,00
- *Riferimento alla norma del CCNL:*art.70 quinquies
- *riferimento all'articolo del CDI aziendale:* art.35
- *criteri di remunerazione:* da risorse decentrate

**art.68 c.2 lett.e Funzioni non fondamentali ed art.70 quinquies CCNL 21/05/2018**

- *descrizione e finalità* : per compensare eventuale esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità, al personale delle Cat.B,C, e D, che non risulti incardinato in posizione organizzativa

- *Importo €10.000,00*
- *Riferimento alla norma del CCNL:art.70 quinquies*
- *riferimento all'articolo del CDI aziendale: art.35*
- *criteri di remunerazione: da risorse decentrate*

*art.68 c.2 lett.d CCNL 21/05/2018 -compensi di cui all'art.24, c.1 del CCNL 14/09/2002-*

- *descrizione e finalità : Trattamento economico per attività prestata in giorno festivo e riposo compensativo*
- *Importo €3.000,00*
- *Riferimento alla norma del CCNL:art.68 c.2 lett.d*
- *riferimento all'articolo 9 del precedente CDI aziendale del 2014.*
- *criteri di remunerazione: da risorse decentrate*

*art.68 c.2 lett.a e b CCNL 21/05/2018*

- *premi correlati alla performance organizzativa e alla performance individuale*
- *Importo €349.563,00 di cui €.279.650,66 a titolo di performance individuale (80%) ed €.69.912,66 performance organizzativa (20%).*
- *Riferimento alla norma del CCNL:art.68 c.2 lett.a e b del CCNL 21/05/2018 già art.4 c.2 lett.b del CCNL 01/04/1999*
- *riferimento all'articolo del CDI aziendale: art.33 del CDI*
- *criteri di remunerazione: performance*

*art.68 c.2 lett.i CCNL 21/05/2018 Progressioni economiche con decorrenza nell'anno di riconoscimento finanziate con risorse stabili*

- *descrizione e finalità : PEO da effettuare nell'annualità in corso*
- *Importo €60.000,00*
- *Riferimento alla norma del CCNL:art.16 del CCNL 21/05/2018 ed art.68 c.2 lett..i*
- *riferimento all'articolo del CDI aziendale: art.32 CDI*
- *criteri di remunerazione: da risorse decentrate stabili*

*Sono presenti risorse ai sensi dell'art.67 c.3 lett.c) e d)*

*art.68 c.2 lett.g CCNL 21/05/2018*

- *descrizione e finalità : risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedono specifici trattamenti economici in favore del personale, da utilizzarsi secondo quanto previsto dalle medesime disposizioni di legge;*
- *Importo € 144.000,00*
- *Riferimento alla norma del CCNL:67 e 68 CCNL 21/05/2018*
- *riferimento all'articolo del CDI aziendale: art.39*
- *criteri di remunerazione: da risorse decentrate variabili*

*art.68 c.2 lett.c -Compensi all'Avvocatura- CCNL 21/05/2018*

- *descrizione e finalità: per compensare eventuale esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità, al personale delle Cat.B,C, e D, che non risulti incardinato in posizione organizzativa*
- *Importo €.57.000,00*
- *Riferimento alla norma del CCNL:67 c.3 lett.c CCNL 21/05/2018 e art. 9 c.9 D.L.90/2014 e D.L.50/2016*
- *riferimento all'articolo del CDI aziendale: art.39*
- *criteri di remunerazione: da risorse decentrate variabili*

*INCENTIVI Funzioni Tecniche " Non rientrano tra gli importo soggetti al vincolo". (E' stato approvato con Decreto del Presidente n.121 del 26/10/2018 il nuovo regolamento sulla ripartizione del fondo delle risorse finanziarie per incentivi funzioni tecniche) ex D.lgs.50/2016 e smi; Art.68 c.2 lett.c*

- *descrizione e criteri di remunerazione:* trattasi di incentivi previsti da leggi specifiche e i cui criteri di riparto sono regolati dalle stesse e/o da regolamenti provinciali
- *Importo €.*500.000,00
- *Riferimento alla norma del CCNL:* nessun riferimento . Si riportano i riferimenti alle norme di legge :ex art. 92, c. 5 e 6, D.Lgs.n. 163/2006 per compensi progettazioni (fino al 18/08/2014); art. 13-bis D.L. n. 90/2014 per compensi fondo progettazione e innovazione (dal 19/08/2014) disciplinato dal nuovo regolamento sugli incentivi funzioni tecniche di cui al Decreto del Presidente n.121/2018;
- *Riferimento art.CDI:* Non disciplinato dal CCI

d) Gli effetti abrogativi impliciti

In base alle disposizioni di legge vigenti ovvero ai sensi dell'art.71 CCNL 21/05/2018, che disciplina le disapplicazioni.

e) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

Le risorse decentrate vengono erogate sulla base di criteri legati alla qualità della prestazione resa, al raggiungimento degli obiettivi e all'assunzione di specifiche responsabilità, come definiti nel nuovo Regolamento recante la disciplina del sistema di misurazione e valutazione della performance di cui al Decreto del Presidente della Provincia n.50 del 13/05/2019, che ha abrogato il vecchio regolamento di cui alla deliberazione della Giunta n.471 del 20/12/2010, ed int. con Deliberazione di G.P. n.67 del 12/04/2013, unitamente a quanto previsto dal Decreto del Presidente della Provincia n.47 del 24/04/2019 di approvazione del piano dettagliato degli obiettivi, della Performance e del Piano esecutivo di gestione 2019- in coerenza con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità previste dal Titolo III del D.Lgs. n. 150/2009, i cui principi sono stati recepiti nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.

f) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

I criteri per l'assegnazione di nuove progressioni economiche, improntate al principio di selettività, sono stati recentemente determinati in sede di tavolo trattante, è stato pubblicato il Regolamento delle PEO. Le procedure potranno essere avviate a seguito di sottoscrizione definitiva dell'utilizzo 2019; (principi dettati dall'art. 23 del D. Lgs. n. 150/2009 e s.m.i. e dell'art. 52, comma 1-bis, del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. e CCNL 21/05/2018)

g) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009

Il nuovo CCI è stato siglato in via definitiva sul tavolo trattante in data 20/12/2018, così come è stato adottato il nuovo regolamento sulla misurazione e valutazione della performance con Decreto del Presidente n.50 del 13/05/2019; il PEG/PDO 2019 è stato approvato con Decreto del Presidente n.47 del 24/04/2019.



## PARTE 2

**Relazione tecnico-finanziaria:** Contratto collettivo decentrato integrativo ( artt.31/32 del CCI) ai sensi degli artt. 67 e 68 del CCNL 21/05/2018 ( già 4 e 5 del CCNL 1/4/1999, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2019).

### Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per le risorse decentrate 2019, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione con decreto n.3 del 15/02/2019 del Dirigente del Settore Personale, ad oggetto: **Costituzione del Fondo Risorse Decentrate Personale Enti Locali ex art. 67 del CCNL 21/05/2018 – anno 2019 -**

Vengono ivi definiti i seguenti importi: ( Decreto Sett.Personale n.3/2019 di costituzione risorse decentrate 2019 Allegato n.1)

a) <b>RISORSE DECENTRATE STABILI</b>	<b>€.1.945.633,19</b>
b) <b>RISORSE DECENTRATE VARIABILI</b>	<b>€.701.620,36</b>
<b>TOTALE RISORSE DECENTRATE (a+b) 2019</b>	<b>€. 2.647.253,55</b>
c) <b>LAVORO STRAORDINARIO</b>	<b>€. 148. 549,00</b>
<b>TOTALE FONDO 2019 (a+b+c)</b>	<b>€.2.795.802,55</b>

Si ricorda che l'art. 67 comma 1 CCNL 2016/2018 specifica che le risorse stabili, determinate nell'anno 2017, sono definite in un unico importo che resta confermato anche per gli anni successivi. (vedi Prospetto di costituzione risorse decentrate 2019 in cui si evidenziano le risultanze del 2018).

Va sottolineato che la costituzione e, quindi, la quantificazione del fondo risorse decentrate è un atto unilaterale dell'amministrazione come in sostanza conferma l'art.40 d.lgs. 30.03.2001 n.165.

Si sono avute discussioni molteplici nel corso del 2018 e del 2019 sul tavolo trattante ed in seno della delegazione di parte pubblica circa la corretta interpretazione della normativa di riferimento relativa alle modalità di quantificazione delle decurtazioni delle risorse decentrate per il personale coinvolto dalla L.56/2014, che hanno trovato, ad oggi, una risposta con l'approvazione dei decreti di ricostituzione delle risorse decentrate per gli anni 2015,2016, 2017 e 2018. (Vedi Decreti Settore Personale nn.46/2018 e 47/2018) e nella Costituzione del Fondo delle Risorse decentrate 2019.

Pertanto l'importo delle risorse stabili è la risultante delle risorse individuate negli anni precedenti e della corretta applicazione contrattuale di cui al CCNL del 21/05/2018.

### Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

### Risorse storiche consolidate

La parte "storica" del fondo al 2017 al netto degli importi per Posizioni Organizzative ed Alte Professionalità stanziata nel 2017 ed incrementata degli elementi di cui agli artt.67 c.2 lett.b, lett.c, e lett. e del CCNL del 21/05/2018 per l'annualità 2018, è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, in €. **2.201961,40**.

### Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl per il 2019

Sono stati effettuati i seguenti incrementi o decrementi:

Descrizione	Tipologia	Importo
CCNL 21/05/2018 art. 67 c. 2 lett.e	Riduzione componente stabile a regime a fronte del trasferimento di personale ( CPI e Politiche del lavoro)	-318.614,35
CCNL 21/05/2018 art.67 c.2 lett. a	Incremento stabile di Risorse per personale in Servizio alla data del 31/12/2015	53.331,14
CCNL 21/05/2018 art. 67 c. 2 lett. c	RIA ed ASS A.P. personale Personale cessato nel 2018	8.955,00

( tali somme sono state inserite nella Costituzione del F.do 2019 vedi Decreto Settore Personale n.3/2019)

Il fondo salario accessorio anno 2019 rappresenta una naturale evoluzione dei fondi degli anni 2015, 2016, 2017 e 2018.

Relativamente alle Risorse Stabili le stesse sono state incrementate solo in relazione ai valori delle Ria ed degli Assegni ad personam del personale cessato nel 2018 non rientrante nei trasferimenti di cui alla L.56/2014 (intendendo come unità cessate solo il personale effettivamente cessato per pensionamento ed il personale transitato in altri Enti)( art.4 c.2 CCNL 5.10.2001).

Non si riportano le considerazioni circa l'evoluzione contabile dei fondi dal 2010 al 2014, in quanto già evidenziati nelle relazioni illustrative e tecniche degli anni precedenti e, per quanto riguarda l'evoluzione dei fondi 2015/2018 si richiamano i decreti n.46/2018 e n.47/2018 del Settore Personale e che qui si intendono integralmente riportati .

Tali dati, quando eventualmente necessari, sono stati riportati rigorosamente senza apportare modifiche.

## Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate

Descrizione	Importo
Art.67 c.3 lett.c CCNL 21/05/2018 specifiche disposizioni di legge	144.000,00
Art. 67, comma 3*, lett. c) specifiche disposizioni di legge_ Incentivo Funzioni Tecniche da D.lgs.50/2016 e smi e precedenti D.lgs.163/2006 e smi	500.000,00
Art. 67, comma 3, lett.d RIA Cessati anno in corso	620,36
Art. 67, comma 3, lett.c CCNL 21/05/2018 art.9 c.6 D.L.90/2014 e 50/2016 - avvocatura compensi (sentenze favorevoli)	57.000,00
Art. 67 c.2 lett.e – Risparmi anno/i precedente /i- regolarmente attestate da questo servizio di cui all'impegno n.---- sull'FPV	-----

Si ricorda che la delibera numero 33/CONTR/2010 della Corte dei conti a Sezioni riunite in sede di controllo ha definitivamente stabilito che le disponibilità di bilancio da destinare ai fondi da ripartire non possono che essere quantificate al netto delle somme destinate a coprire gli oneri che gravano sull'amministrazione a titolo di Irap.

Per quantificare i fondi degli incentivi per funzioni tecniche e dei compensi per avvocatura vanno quindi prima accantonate, rendendole indisponibili, le somme che gravano sull'ente a titolo di Irap.

Dopo tale calcolo, i compensi vanno corrisposti al netto degli oneri riflessi. La valenza e' ex nunc.

Per il calcolo dei limiti si è fatto riferimento alle Deliberazioni della Corte Conti n.6/2018 e n.19/2018 unitamente ad altre deliberazioni in materia.

Infine si evidenzia che non sono state stanziare risorse ai sensi dell'art. 15 c.2 pari al 1.2% su base annua del monte salari dell'anno 1997 ed ai sensi dell'art.15 c.5 a seguito dell' approvazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi del c.5 dell'art.243 bis del D.lgs.267/2000 da parte del Consiglio Provinciale con deliberazione di C.P. n.11/2018 e della successiva approvazione della Rimodulazione del piano di riequilibrio finanziario giusta deliberazione di C.P. n.26 del 27/03/2019 .

## Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

A fini espositivi oltre ad evidenziale la decurtazione effettuata nell'anno 2019 si vogliono qui riepilogare tutte le decurtazioni effettuate sul fondo risorse decentrate in relazione agli atti approvati nelle annualità passate:

Decurtazione effettuate sul fondo dagli anni (2012/2018)

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

**Anno 2015:**

Si prende atto e si conferma che dal 2015 è stata consolidata la decurtazione sui Fondi 2012/2013/2014 dei Fondi delle Risorse decentrate pari rispettivamente ad:

€.161.871,42 per l'anno 2012;

€.127.363,32 per l'anno 2013;

€.86.269,11 per l'anno 2014;

E' stata infine inserita, nel fondo del 2015, la decurtazione scaturente dal personale cessato su funzioni non fondamentali nel 2015 pari ad €.28.747,78. ( Ex Decreto Dirigenziale settore Personale n.46/2018)

L'anno 2015 il fondo delle risorse stabili è risultato di €.3.379.260,69. ( Decreto Dir.le Settore Personale n.46/2018)

**Anno 2016:**

( vedi art.1 c.236 L.208/2015- Legge di stabilità per l'anno 2016\_ e pareri RGS/2016 citati nel Decreto 46/2018) sono state effettuate due decurtazioni:

- 1) E' stata inserita la decurtazione pari ad €.123.053,26 al fine di consolidare la decurtazione a regime del personale cessato 2015;

Non è stata effettuata la decurtazione per ricondurre il fondo 2016 al fondo 2015, in quanto il fondo 2016, con l'inserimento a regime della decurtazione del personale cessato 2015, già risultava inferiore del Fondo per le risorse stabili 2015, avendo consolidato la decurtazione del personale cessato per il 2015.

- 2) E' stata quindi inserita ulteriore decurtazione relativa a tutto il personale cessato nel 2016 pari al valore, in ragione d'anno di €.150.733,00 ( a regime nel 2017, ha un valore di €.474.293,00).

Il fondo delle risorse stabili del 2016 è pari €.3.167.041,02.

**Anno 2017:**

Il Fondo non può superare il Fondo del 2016.

- 1) Nel 2017 viene confermata la decurtazione a regime degli anni 2012,2013,2014, 2015;
- 2) viene inserita a regime la decurtazione per tutto il personale cessato nel 2016 in ragione d'anno , pari ad €.474.293,00;

- 3) viene effettuata un'unica decurtazione relativa al personale soprannumerario cessato ai fini della L.56/2014, in ragione d'anno pari ad €49.630,85.

Il fondo delle risorse stabili è pari, nel 2017, ad €2.801.210,73, inferiore al Fondo 2015 e 2016, ex art.23 c.2 D.lgs.75/2017.( vedi decreto dir.le Settore Personale n.46/2018)

#### **Anno 2018:**

Considerato che in data 21/05/2018 è stato sottoscritto il nuovo CCNL Funzioni locali (anni 2016/2018), in applicazione del Decreto del Presidente n.143/2018 e di orientamenti e circolari applicative ai fini della corretta determinazione del taglio del personale cessato ai fini della L.56/2014 è stato necessario procedere ad una nuova costituzione del F.do Risorse decentrate 2018 ( vedi Decreto Dir.le n.47/2018 Settore Personale), benché il Fondo delle risorse decentrate fosse stato già costituito con Decreto del Dirigente del Settore Personale n.13/2018.

In base alle rideterminazione delle risorse stabili si sono avute le seguenti decurtazioni:

- 1) €365.000,00 (per posizioni organizzative complessive per Funzioni fondamentali e non fondamentali), da sottrarre dal totale risorse stabili del Fondo 2018 e da inserire tra le poste del Bilancio 2018 con gli stessi importi stanziati ed impegnati nel 2017 ai sensi dell'utilizzo relativo alle risorse decentrate approvato per il 2017 rispettivamente di €309.836,96 ( P.O. su Funzioni fondamentali) ed €55.163,04 ( P.O. su Funzioni non fondamentali Cpi e politiche del Lavoro);

Gli importi sono stati imputati in bilancio 2018 così come indicati, ed evidenziando che dai valori relativi alle Posizioni Organizzative (P.O.) su Funzioni Non Fondamentali (F.N.F.) una parte, pari al non speso per il 2018, è stata essere inserita nei conteggi relativi alla decurtazione ai fini del trasferimento di personale alla Regione Campania.

Nell' annualità 2019 tutto l'importo relativo alle Posizioni Organizzative sulle F.N.F. è stato conteggiato nella decurtazione a regime per trasferimento di Funzione.

( trasferimento alla Regione Campania dei dipendenti in servizio presso i CPI e Politiche del lavoro).

Tanto ai fini dell'invarianza della spesa, a livello nazionale, per il trasferimento di funzioni.

- 2) Decurtazione per €30.144,70 ( presente nel fondo 2018) corrispondente all'importo a regime sulla decurtazione del 2017 per il personale cessato soprannumerario ex L.56/2014;
- 3) Decurtazione pari ad €228.972,53 ( presente nel fondo 2018) per trasferimento presso la Regione Campania dei CPI e Politiche del lavoro avvenuto nel corso del 2018.

#### **Anno 2019:**

- 1) Nel Fondo 2019 deve segnalarsi la Decurtazione (a regime sul 2018) pari ad ulteriori €.318.614,35 per trasferimento presso la Regione Campania dei CPI e Politiche del lavoro avvenuto nel corso del 2018.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
<b>A) Fondo tendenziale</b>	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	2.201.961,40
Risorse incrementate ex art.67 c.2 lett. a	53.331,14
RIA ed ass. ad personam ex art.67 c.2 lett. c	8.955,00
<b>B) Decurtazioni del Fondo tendenziale 2019</b>	
Decurtazione x taglio fondo Pers.Reg.le (CPI 2018)	318.614,35
<b>Totale risorse stabili</b>	<b>1.945.633,19</b>
<b>B) Fondo sottoposto a certificazione</b>	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	1.945.633,19
Risorse variabili	701.620,36
<b>Totale Fondo sottoposto a certificazione</b>	<b>2.647.253,55</b>
<b>C) Lavoro straordinario</b>	<b>148.549,00</b>

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

**Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa**

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione di cui alla proposta di Utilizzo 2019 sottoscritto in data 26/07/2019 a titolo di ipotesi in sede di tavolo trattante (Vedi Allegato 2 ed Allegato 4 – Utilizzo 2019 - così come riproposto con la modifica in alcune descrizioni causate da errore materiale):

Non vengono regolate dal presente contratto integrativo economico 2019 somme per totali € 1.036.190,44 relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	175.362,36
Progressioni economiche orizzontali – Imp.complexivo -	860.828,08
<b>Totale</b>	<b>1.036.190,44</b>

Le somme suddette sono disciplinate dal nuovo CCNL, ovvero dai precedenti CCNLLLL e dal CCDI annuale 2019 (come da ipotesi sottoscritta);

#### Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi €. 910.063,32 pari alle risorse stabili (€.909.442,96) e variabili rese disponibili (€.620,36) ( B1) oltre le risorse variabili vincolate per €.701.000,00.

Descrizione	Importo
Art.68 c.2 lett.j Peo 2019	60.000,00
Art.68 c.2 lett.b Indennità di turno	44.000,00
Art.68 c.2 lett.c Indennità condizioni di lavoro ex art.70 bis del CCNL 21/05/2018 comprendente indennità di disagio, indennità di rischio, maneggio valori	280.000,00
Art.68 c.2 lett.e -Indennità di servizio esterno ex art.56 quinquies	15.000,00
Art.68 c.2 lett. d - Lavoro notturno e festivo	3.000,00
Art.68 c.2 lett. d - Indennità di reperibilità	72.000,00
Art.68 c.2 lett. e - Indennità per specifiche responsabilità ex art.70 quinquies CCNL 21/05/2018 , art.35 CDI del 20/12/2018 già (art. 17, comma 2, lett. i) CCNL 01.04.1999) (FF e FNF musei)	86.500,00
Art.68 c. lett.g Compensi per attività e prestazioni correlati alle risorse di cui all'art. 15, comma 1, lettera k) del CCNL 01.04.1999( compensi avvocatura)	144.000,00

Art.68 c.2 lett.g compensi previsti da disposizioni di legge riconosciuti esclusivamente a valere sulle risorse di cui all'art.67 , c.3 , lett.c - Compensi per attività e prestazioni correlati alle risorse di cui all'art. 15, comma 1, lettera k) del CCNL 01.04.1999-incentivo 2% per progettazioni interne - art. 92 D. Lgs. 163/06 - relative ad attività realizzate nell'anno 2013 (incentivo lordo - oneri riflessi 23,8%) ex L.109/94, Incentivi per Funzioni Tecniche ex D.lgs.50/2016	500.000,00
Art.68 c.2 lett.g compensi previsti da disposizioni di legge riconosciuti esclusivamente a valere sulle risorse di cui all'art.67 , c.3 , lett.c Compensi per attività e prestazioni correlati alle risorse (sentenze a favore )	57.000,00
Art.68 c.2 lett. b , già Art.17 c.2 lettera a) CCNL 01/04/1999 Compensi destinati ad incentivare la produttività	279.650,66
Art.68 c.2 lett. a , già Art.17 c.2 lettera a) CCNL 01/04/1999 Compensi destinati ad incentivare la produttività	69.912,66

Si ribadisce che gli importi per le P.O non sono più indicati nell'utilizzo del fondo 2019 ( Art.68 CCNL 2016/2018) in quanto tali risorse sono state escluse ex art.67 CCNL 21/05/2018 già dalla Costituzione del Fondo risorse decentrate 2018. In Bilancio 2019 sono state infatti imputate risorse pari ad €.349.836,96 con la denominazione unica di "Posizioni Organizzative" costituite rispettivamente da €.309.836,96 ( per le Posizioni Organizzative sulle Funzioni Fondamentali) + €.40.000,00 ( per le ex "Alte Professionalità") utilizzando la denominazione di cui ai vecchi CCNL.

Il lavoro straordinario 2019 è pari all'importo del 2018 per €.148.549,00

#### Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

#### Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	<b>1.036.190,44</b>



Somme regolate dal contratto	1.611.063,32
Destinazioni ancora da regolare	
Totale	<b>2.647.253,76</b>

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a **€ 1.945.633,40**, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali ammontano a **€ 1.036.190,44**. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base ai CCCCNLL e normativa di riferimento e le risorse relative alla performance sono definite ed erogate in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e smi.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Per l'anno in corso 2018 sono state espletate le procedure relative alla PEO.

Per l'anno 2019 sono state previste Progressioni economiche orizzontali per gli aventi titolo con il principio delle selettività entro la disponibilità delle risorse inserite in programmazione e nel rispetto della normativa esistente, da avviare e comunque da definire entro il 31/12/2019.

**Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente**

**Tabella 1 - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anno 2019 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2018.**

In merito all'elaborazione del seguente schema è necessario riportare alcune considerazioni.

I dati relativi al fondo 2019 sono stati elaborati sulla base del nuovo contratto decentrato e derivano da atti e provvedimenti approvati dall'Amministrazione.

I dati di partenza si riferiscono al fondo risorse decentrate 2018.

**Vedi allegato n.1 da cui si evincono i valori del 2018 e del 2019**

**Tabella 2 - Schema generale riassuntivo di utilizzo del Fondo. Anno 2019 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2018**

**Vedi allegato n.4 ed allegato 3**

**Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Le somme relative al fondo delle risorse decentrate 2019 sono imputate come esposto nelle tabelle allegate al decreto del Dirigente del Settore Personale n.3/2019.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2019 risulta rispettato, come risulta dai prospetti relativi alla costituzione del fondo 2019 allegato n.1.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato dall'Amministrazione con decreto del Dirigente del Settore personale n.3/2019 è impegnato al capitolo 01101002 del bilancio 2019 ad eccezione degli importi per PEO, incentivi Funzioni Tecniche o progettazione e compensi avvocatura che sono impegnati in capitoli diversi. (Deve segnalarsi che gli impegni per Posizioni Organizzative ed "ex Alte professionalità" sono state spostate su impegni di Bilancio e non all'interno del Fondo),

Le somme per oneri riflessi sono impegnate al capitolo 01101004 del bilancio 2019.

Le somme per IRAP sono impegnate al capitolo 01101034 del bilancio 2019.

Le spese per PEO risultano impegnate nel costo del personale 2019 per Centri di Costo

Non ci sono oneri indiretti senza copertura di bilancio.

Il Responsabile del Servizio

Dr.ssa Barbara Cussino

Il Dirigente Settore Personale e Finanze

Dott.ssa Marina Fronda