



Provincia di Salerno

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**  
**SULLA PROPOSTA DI**  
**BILANCIO DI PREVISIONE 2014**  
**E DOCUMENTI ALLEGATI**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Antonio Piluso

Dott. Giuseppe Capezzuto

Dott. Nicola Lombardi

# Collegio dei Revisori

Verbale n.147 del 25.06.2014

## PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2014

Il Collegio dei Revisori

Premesso che l'organo di revisione nelle riunioni in data 25.06.2014 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2014, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;

*(all'unanimità di voti)*

### Delibera

di approvare l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2014, della Provincia di Salerno, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Salerno, li 25.06.2014

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Antonio Piluso

Dott. Giuseppe Capezzuto

Dott. Nicola Lombardi

## Sommario

VERIFICHE PRELIMINARI .....	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013 .....	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2014 .....	7
1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi .....	7
2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale.....	8
3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate.....	9
4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente.....	10
5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria .....	11
6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo presunto .....	11
BILANCIO PLURIENNALE.....	
8. Verifica della coerenza interna.....	13
9. Verifica della coerenza esterna.....	15
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014 .....	17
ENTRATE CORRENTI .....	17
SPESE CORRENTI.....	19
ORGANISMI PARTECIPATI .....	22
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	23
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016.	27
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI .....	29
CONCLUSIONI .....	31

**VERIFICHE PRELIMINARI**

*I sottoscritti* Antonio Piluso, Giuseppe Capezzuto, Nicola Lombardi, *revisori* ai sensi dell'art. 234 e seguenti del TUEL:

- ricevuto in data 24/6/2014 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2014, approvato dalla giunta provinciale in data 23/06/2014 con delibera n. 131 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
  - bilancio pluriennale 2014/2016;
  - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta provinciale;
  - rendiconto dell'esercizio 2013;
  - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006;
  - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.Lgs. 267/2000 - TUEL -, art. 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge 448/2001);
  - la delibera della G.C. di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
  - le deliberazioni, con le quali sono determinati, per l'esercizio 2014, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
  - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale (decreto Min-Interno 18/2/2013);
  - prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno;
  - nota degli oneri stimati derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata (art.62, comma 8, Legge 133/2008);
  - piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 del D.L. 112/2008);
  - piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 Legge 244/2007;
  - programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46, comma 2, Legge 133/2008 ;
  - limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione (art. 46, comma 3, Legge 133/2008);
  - i limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L.78/2010;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006 e dall'art.76 della Legge 133/2008;
- prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;

- prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
- visto il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi provinciali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 19/06/2014, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

*hanno* effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

### GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2013

Il Presidente della Provincia, con i poteri conferitogli dall'art. 1, comma 82, della legge n. 56 del 7/4/2014, ha approvato in data 23/06/2014 il rendiconto per l'esercizio 2013.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- risultano debiti fuori bilancio e passività probabili da finanziare;
- sono stati rispettati gli obiettivi del patto di stabilità;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dall'art. 31 della Legge 12/11/2011, n.183 ai fini del patto di stabilità interno.

La gestione dell'anno 2013 è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa di personale, rispetto all'esercizio precedente, attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale come disposto dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006 e dall'art.76 della Legge 133/2008.

Dalle comunicazioni ricevute risultano i seguenti debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare pari ad euro 1.545.903,34.

Al finanziamento di tali passività l'ente intende provvedere con l' avanzo di amministrazione 2013;

Dalle comunicazioni ricevute risultano le seguenti passività potenziali probabili pari ad euro 2.510.342,57 al cui finanziamento l'ente intende provvedere con l' avanzo di amministrazione 2013;

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Tab. 1 -	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>Disponibilità</b>	47.095.297,35	17.698.111,58	71.048.619,85
<b>Anticipazioni</b>	0,00	0,00	0,00

L'organo di revisione rileva, pertanto, che la gestione finanziaria complessiva dell'ente nel 2013 risulta in equilibrio e che l'ente rispetta gli obiettivi di finanza pubblica.

<b>BILANCIO DI PREVISIONE 2014</b>
------------------------------------

**1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del TUEL) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del TUEL):

<b>Quadro generale riassuntivo 2014</b>			
<b>Entrate</b>		<b>Spese</b>	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	85.282.650,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	153.534.973,69
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	53.140.801,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	405.044.113,60
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	27.173.500,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	378.199.040,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	45.260.000,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	61.553.000,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	19.605.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	19.605.000,00
<b>Totale</b>	<b>608.660.991,00</b>	<b>Totale</b>	<b>639.737.087,29</b>
<b>Avanzo amministrazione 2013</b>	<b>31.076.096,29</b>	<b>Disavanzo amministrazione 2013 presunto</b>	<b>0,00</b>
<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>639.737.087,29</b>	<b>Totale complessivo spese</b>	<b>639.737.087,29</b>

Il saldo netto da impiegare risulta il seguente:

<b>equilibrio finale</b>		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	574.872.087,29
spese finali (titoli I e II)	-	558.579.087,29
<b>saldo netto da finanziare</b>	-	<b>16.293.000,00</b>
<b>saldo netto da impiegare</b>	+	<b>16.293.000,00</b>

**2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014**

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>			
Tab. 4 -	<b>2012 Consuntivo</b>	<b>2013 Consuntivo</b>	<b>2014 Previsione</b>
Entrate titolo I	104.781.657,90	91.750.282,38	85.282.650,00
di cui a titolo di F.S.R. o fondo di solidarietà	19.606.784,02	6.407.365,68	6.192.650,00
Entrate titolo II	69.105.197,22	52.234.684,31	53.140.801,00
Entrate titolo III	7.155.812,61	7.678.928,95	27.173.500,00
<b>Totale titoli (I+II+III) (A)</b>	<b>181.042.667,73</b>	<b>151.663.895,64</b>	<b>165.596.951,00</b>
Spese titolo I (B)	162.530.689,21	146.062.430,27	153.534.973,69
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	11.632.108,12	9.155.801,43	16.293.000,00
<b>Differenza di parte corrente (D=A-B-C)</b>	<b>6.879.870,40</b>	<b>-3.554.336,06</b>	<b>-4.231.022,69</b>
<b>Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)</b>	<b>4.913.447,48</b>	<b>21.919.689,42</b>	<b>17.231.022,69</b>
<b>Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:</b>			
Contributo per permessi di costruire	0,00	0,00	0,00
Plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali	0,00		
Altre entrate (specificare)	0,00	0,00	
<b>Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:</b>	<b>6.879.870,40</b>	<b>49.299,61</b>	<b>13.000.000,00</b>
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	0,00	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)	6.879.870,40	49.299,61	13.000.000,00
<b>Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)</b>			
<b>Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)</b>	<b>4.913.447,48</b>	<b>18.316.053,75</b>	<b>13.000.000,00</b>

<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>			
Tab. 5 -	<b>2012 Consuntivo</b>	<b>2013 Consuntivo o Prev. Ass.</b>	<b>2014 Previsione</b>
Entrate titolo IV	20.413.784,36	91.650.632,40	378.199.040,00
Entrate titolo V **	0,00	0,00	0,00
<b>Totale titoli (IV+V) (M)</b>	<b>20.413.784,36</b>	<b>91.650.632,40</b>	<b>378.199.040,00</b>
Spese titolo II (N)	26.209.266,24	93.003.537,68	405.044.113,60
<b>Differenza di parte capitale (P=M-N)</b>	<b>-5.795.481,88</b>	<b>-1.352.905,28</b>	<b>-26.845.073,60</b>
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	6.879.870,40	49.299,61	13.000.000,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale] (Q)	1.663.712,18	1.303.605,67	13.845.073,60
<b>Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)</b>	<b>2.748.100,70</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>



la differenza positiva di parte corrente da destinare al finanziamento di spese nel titolo II deriva da:

Tab. 7 -

- imposta di scopo (comma 145-151 art.1 L. 296/2006)	
- sanzioni amm.ve per violazione codice della strada (art. 208 d.lgs. 285/1992)	
- contributo utilizzo risorse geotermiche e produzione energia (art.16 D.Lgs. 22/2010)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici (art. 3 legge 235/1993)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate dest. ad invest. (da specificare)	
- proventi di parcheggi a pagamento (art.7, comma 7 del d.lgs.285/1992).	
proventi previsti dal punto 20 del principio contabile n. 2 (Rimborso dalla Regione IVA Trasporti)	13.000.000,00
<b>Totale avanzo di parte corrente</b>	<b>13.000.000,00</b>

**Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate**

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per Legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio, precisando che il 50% delle entrate derivante da " sanzioni amministrative codice della strada" può essere utilizzato nelle spese:

Tab. 8 -

	<b>Entrate</b>	<b>Spese</b>
Per funzioni delegate dalla Regione	51.660.951,00	51.660.951,00
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per imposta di scopo		
Per contributi in c/capitale dalla Regione	217.204.186,00	217.204.186,00
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per contributi straordinari		
Per monetizzazione aree standard		
Per proventi alienazioni	35.581.504,00	35.581.504,00
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per sanzioni amministrative codice della strada(parte vincolata)	200.000,00	100.000,00
Per proventi parcheggi pubblici		
Per contributi in conto capitale		
Per contributi c/impianti		
Per mutui		
<b>Totale</b>	<b>304.646.641,00</b>	<b>304.546.641,00</b>

**4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente**

La situazione **corrente** dell'esercizio 2014 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive:

Tab. 9 -

<b>Entrate eccezionali correnti o in c/capitale destinate a spesa corrente</b>	
<b>Tipologia</b>	<b>Accertamenti</b>
Contributo rilascio permesso di costruire	0,00
Contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	
Recupero evasione tributaria	
Entrate per eventi calamitosi	
Canoni concessori pluriennali	
Sanzioni per violazioni al codice della strada	200.000,00
Avanzo di amministrazione 2013	15.558.461,98
Rimborso IVA dalla Regione Trasporti (punto 20 principio contabile 2)	1.300.000,00
<b>Totale entrate</b>	<b>17.058.461,98</b>
<b>Spese correnti straordinarie finanziate con risorse eccezionali</b>	
<b>Tipologia</b>	<b>Impegni</b>
Consultazioni elettorali o referendarie locali	
Ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi	
Oneri straordinari della gestione corrente	1.243.540,99
Spese per eventi calamitosi	
Debiti fuori bilancio e passività potenziali	6.291.245,91
Oneri straordinari di transazione	9.523.675,08
<b>Totale spese</b>	<b>17.058.461,98</b>
<b>Sbilancio entrate meno spese non ripetitive</b>	<b>0,00</b>

**5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria**

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

**Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria**

Tab. 10 -

<b>Mezzi propri</b>		
- avanzo di amministrazione 2013	13.845.073,60	
- avanzo del bilancio corrente	13.000.000,00	
- alienazione di beni	35.581.504,00	
- contributo permesso di costruire		
- altre risorse		
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>62.426.577,60</b>
<b>Mezzi di terzi</b>		
- mutui		
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari	5.000.000,00	
- contributi statali	89.413.350,00	
- contributi regionali	217.204.186,00	
- contributi da altri enti		
- altri mezzi di terzi	31.000.000,00	
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>342.617.536,00</b>
	<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>405.044.113,60</b>
	<b>TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA</b>	<b>405.044.113,60</b>

**Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo**

È stato iscritto in bilancio l' avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2013, finalizzato alle spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2° comma dell'art. 187 del TUEL così distinto:

- vincolato per spese correnti	euro	2.336.101,70
- vincolato per investimenti	euro	13.845.073,60
- per fondo ammortamento	euro .....	.....0,00
- non vincolato	euro	14.894.920,99

L'avanzo previsto nel bilancio 2014, si può considerare realizzabile in relazione all'esigibilità dei residui attivi ed è applicato per il finanziamento di:

Tab. 11 -

<b>Bilancio di previsione 2014</b>			
Avanzo vincolato applicato alla spesa corrente	2.336.101,70	Avanzo vincolato applicato alla spesa in conto capitale	13.845.073,60
Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di debiti fuori bilancio di parte corrente e passività potenziali	14.134.224,49	Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di debiti fuori bilancio di parte capitale	0,00
Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di altre spese correnti non ripetitive	760.696,50	Avanzo disponibile applicato per il finanziamento di altre spese in c/capitale	
Avanzo disponibile applicato per l'estinzione anticipata di prestiti		Avanzo vincolato applicato per il reinvestimento delle quote accantonate per ammortamento	
<b>Totale avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente o al rimborso della quota capitale di mutui o prestiti</b>	<b>17.231.022,69</b>	<b>Totale avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale</b>	<b>13.845.073,60</b>

<b>VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI</b>
---

**8. Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

**8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni****8.1.1. programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM 11/11/2011 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, **ma non è stato adottato dall'organo esecutivo entro il 15 ottobre 2013.**

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000,00 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione ;

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale d'importo superiore a 1.000.000 di euro, ad eccezione degli interventi di manutenzione, la giunta ha provveduto all'approvazione dei progetti preliminari.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione annuale e pluriennale.

Il programma, dopo la sua approvazione, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

**8.1.2. programmazione del fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto n 62 del 28/03/2014 ed è allegata alla relazione previsionale e programmatica. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere favorevole ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001 con il presente atto.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2014/2016, rispetto al fabbisogno dell'anno 2013 subisce diminuzione e tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni di personale.

La previsione annuale e pluriennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

**8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con D.P.R. 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del TUEL, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

In particolare la relazione:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
  - ricognizione delle caratteristiche generali;
  - individuazione degli obiettivi;
  - valutazione delle risorse;
  - scelta delle opzioni;
  - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi, rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- e) per ciascun programma contiene:
  - le scelte adottate e le finalità da conseguire,
  - le risorse umane da utilizzare,
  - le risorse strumentali da utilizzare;
- f) individua i responsabili dei programmi e degli eventuali progetti attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- g) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica, nonché con:
  - le linee programmatiche di mandato (art. 46, comma 3, TUEL);
  - gli strumenti urbanistici e relativi piani d'attuazione;
  - il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici;
  - la programmazione del fabbisogno di personale;
- h) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;
- i) contiene considerazioni sulla coerenza dei programmi rispetto ai piani regionali di sviluppo, ai piani regionali di settore ed agli atti programmatori della regione;
- j) contiene parametri potenzialmente utili a misurare il grado di raggiungimento del risultato e di riferimento per il controllo, tesi ad evidenziare in termini unitari i costi, i modi e i tempi dell'azione amministrativa;

**9. Verifica della coerenza esterna****9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità**

Come disposto dall'art.31 della Legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità (*province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti; dal 2014 sono soggetti al patto di stabilità i comuni con meno di 1.000 abitanti che si aggrenderanno nelle unioni*) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (**titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite**), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2014-2015 e 2016. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

## 1. spesa corrente media 2009/2011

anno	spesa corrente	Media
2009	175.678,00	
2010	185.356,00	
2011	162.856,00	<b>174.630,00</b>

## 2. saldo obiettivo – Province

anno	spesa corrente media 2009/2011	coefficiente	obiettivo di competenza mista
2014	174.630,00	20,25	35.363
2015	174.630,00	20,25	35.363
2016	174.630,00	21,05	36.760

## 3. saldo obiettivo con riduzione trasferimenti erariali e riduzione obiettivo per patto di stabilità regionale incentivato

anno	saldo obiettivo	riduzione trasferimenti erariali	Riduzione obiettivo ai sensi dell'art. 1, commi 122 e segg. L.228/2012 (patto regionale incentivato)	obiettivo da conseguire
2014	35.363	16.934,00	6.378,00	12.050
2015	35.363	16.934,00		18.428
2016	36.760	16.934,00		19.825

## 4. saldo previsto per gli anni 2014/2016

	2014	2015	2016
entrate correnti prev. Accertamenti	164.464,00	142.400,00	141.900,00
risorse escluse (commi 10 art. 31 legge 183/2011)	1.500,00	1.400,00	1.600,00
entrate correnti nette prev. Accertamenti	162.964,00	141.000,00	140.300,00
spese correnti prev. Impegni	151.501,00	133.000,00	132.000,00
impegni esclusi (comma 10 art. 31 legge 183/2011)	1.500,00	1.400,00	1.600,00
spese correnti nette prev. Impegni	150.001,00	131.600,00	130.400,00
<b>saldo previsto di parte corrente</b>	<b>12.963,00</b>	<b>9.400,00</b>	<b>9.900,00</b>
previsione incassi titolo IV	19.708,00	24.900,00	25.800,00
incassi esclusi (comma 7 art. 31 legge 183/2011)	1.100,00	600,00	900,00
incassi esclusi (comma 10 art. 31 legge 183/2011)	8.530,00	6.000,00	4.000,00
previsione incassi netti titolo IV	10.078,00	18.300,00	20.900,00
previsione pagamenti titolo II	22.665,00	15.000,00	16.500,00
pagamenti esclusi (comma 7 art. 31 legge 183/2011)	1.000,00	900,00	1.100,00
pagamenti esclusi (comma 10 art. 31 legge 183/2011)	2.000,00	5.000,00	4.700,00
pagamenti esclusi (comma 9 bis art. 31 legge 183/2011)	2.268,00		
pagamenti esclusi (comma 548 art. 1 legge 147/2013)	6.518,00		
previsione pagamenti netti titolo II	10.879,00	9.100,00	10.700,00
<b>saldo previsto di parte capitale</b>	<b>-801,00</b>	<b>9.200,00</b>	<b>10.200,00</b>
<b>saldo finanziario previsto</b>	<b>12.162,00</b>	<b>18.600,00</b>	<b>20.100,00</b>

dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo da conseguire	differenza
2014	12.162,00	12.050	112
2015	18.600,00	18.428	172
2016	20.100,00	19.825	275

L'apposito prospetto allegato al bilancio di previsione, per la parte relativa ai flussi di cassa, è stato elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con il settore tecnico che ha indicato la tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II, in quanto sono stati analizzati, per quanto riguarda la spesa, i pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2014/2016, avendo riguardo al cronoprogramma dei lavori pubblici, nonché alle opere programmate in conto capitale e stanziare nel bilancio, ancorché non inserite nel programma opere pubbliche in quanto inferiori a euro. 100.000 di valore.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.



**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

**ENTRATE CORRENTI**

**Entrate tributarie**

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto al rendiconto 2012 e al rendiconto 2013:

	<i>Rendiconto 2012</i>	<i>Rendiconto 2013</i>	<i>Previsioni 2014</i>
<b><i>Categoria I - Imposte</i></b>			
Imposta prov.le PRA	19.211.425,25	19.079.392,96	19.500.000,00
Addizionale sul consumo di energia elettrica	793.531,06	1.166.590,56	160.000,00
Compartecipazione IRPEF	0,00	0,00	0,00
Addizionale prov.le rifiuti solidi urbani	5.300.000,00	9.176.326,14	6.500.000,00
Imposta sulle RC	59.869.917,57	55.920.607,04	52.930.000,00
<b><i>Totale categoria I</i></b>	<b><i>85.174.873,88</i></b>	<b><i>85.342.916,70</i></b>	<b><i>79.090.000,00</i></b>
<b><i>Categoria II - Tasse</i></b>			
Tassa rifiuti solidi urbani			
TOSAP			
Tasse per liquid/accertamento anni pregressi			
Altre tasse			
<b><i>Totale categoria II</i></b>	<b><i>0,00</i></b>	<b><i>0,00</i></b>	<b><i>0,00</i></b>
<b><i>Categoria III - Tributi speciali</i></b>			
Diritti sulle pubbliche affissioni			
Fondo sperimentale di riequilibrio	19.606.784,02	6.407.365,68	6.192.650,00
Altri tributi propri			
<b><i>Totale categoria III</i></b>	<b><i>19.606.784,02</i></b>	<b><i>6.407.365,68</i></b>	<b><i>6.192.650,00</i></b>
<b><i>Totale entrate tributarie</i></b>	<b><i>104.781.657,90</i></b>	<b><i>91.750.282,38</i></b>	<b><i>85.282.650,00</i></b>

**Imposta Provinciale di Trascrizione**

Per l'anno 2014 la G.P. ha provveduto a confermare la tariffa prevista per gli anni precedenti. Pur se detto tributo non è direttamente influenzabile da parte dell'Ente Provincia, che ne è tangibilmente dipendente, gli accertamenti del triennio 2012-2013 rilevano un'entrata tendenzialmente stabile, per cui se ne giustifica la previsione.

**Addizionale Provinciale Rifiuti Solidi Urbani**

Per l'anno 2014 la G.P. ha provveduto a confermare la tariffa prevista per gli anni precedenti. Trattandosi d'imposta derivata, l'entrata finanziaria è strettamente vincolata all'iniziativa dell'Ente impositore ed in mancanza di una adeguata informativa da parte dei Comuni rende complessa la stima del dato previsionale di bilancio.

L'entrata complessiva di ogni anno è imputata per la maggior parte ad accertamenti relativi ad anni pregressi, attesa la discrasia, in termini di tempo, esistente tra l'emissione dei ruoli da parte dei Comuni ed i versamenti nelle casse della Provincia.

**Imposta sulle Assicurazioni**

Per tale imposta la cui previsione è inferiore rispetto agli anni precedenti, si ribadisce la necessità di una attenta attività di monitoraggio sulla realizzazione della stessa in termini di accertamento, attesa l'impossibilità da parte dell'Ente di influenzarne il trend.

**Trasferimenti correnti dallo Stato**

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base dell'allegato 1 del D. L. n. 16 del 6/3/2014, convertito dalla legge n. 68 del 2/5/2014;.

**Contributi per funzioni delegate dalla regione**

I contributi per funzioni delegati dalla Regione sono previsti in euro 51.660.951,00 e sono specificatamente destinati per uguale importo nella spesa, come risulta dalla tabella prevista dal D.P.R. n. 194/96 riportante il quadro analitico per funzioni, servizi ed interventi delle spese per funzioni delegate dalla regione predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, punto 12, del TUEL.

**Contributi da parte di organismi comunitari e internazionali**

Non vi sono stati contributi di organismi comunitari ed internazionali.

**Sanzioni amministrative da codice della strada**

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2014 in euro 200.000,00 e sono destinati con atto G. P. n. 102 del 6/6/2014 per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha stabilito le quote da destinare a ogni singola voce di spesa.

La quota vincolata è destinata al Titolo I spesa per euro 100.000,00

L'entrata presenta il seguente andamento:

<b>Accertamento 2012</b>	<b>Rendiconto 2013</b>	<b>Previsione 2014</b>
200.150,00	200.000,00	200.000,00

**La parte vincolata del (50%) risulta destinata come segue**

Tab. 28 -

	Accertamento 2012	Rendic/Assest. 2013	Previsione 2014
Sanzioni CdS a Spesa Corrente	100.000,00	100.000,00	100.000,00
Perc. X Spesa Corrente	100,00%	100,00%	100,00%
Spesa per investimenti	0,00	0,00	0,00

**Cosap (Canone occupazione spazi ed aree pubbliche)**

L'ente ha istituito, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 446/97, con regolamento approvato con atto del Consiglio n. 98/2009, il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche.

Il gettito del canone per il 2014 è previsto in euro 1.500.000,00, sulla base degli atti di concessione in essere e di quelli programmati per il 2014.

**SPESE CORRENTI**

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e previsioni definitive 2013, è il seguente:

**Classificazione delle spese correnti per intervento**

	Rendiconto 2012	Rendic/Assest. 2013	Previsione 2014	Var. ass. 2014 - 2013	Var. % 2014 - 2013
01 - Personale	33.379.105,34	29.970.592,82	29.457.884,00	-512.708,82	-1,71%
02 - Acquisto beni di consumo e/o materie prime	561.817,96	515.126,60	566.188,00	51.061,40	9,91%
03 - Prestazioni di servizi	90.827.655,65	80.484.735,26	79.088.643,30	1.396.091,96	-1,73%
04 - Utilizzo di beni di terzi	5.600.775,03	5.385.741,99	4.917.500,00	-468.241,99	-8,69%
05 - Trasferimenti	6.094.598,33	2.218.972,29	3.777.406,41	1.558.434,12	70,23%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	16.389.846,54	15.858.075,65	15.503.000,00	-355.075,65	-2,24%
07 - Imposte e tasse	2.203.000,00	2.278.403,48	2.465.890,00	187.486,52	8,23%
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	7.473.890,36	9.350.782,18	17.058.461,98	7.707.679,80	82,43%
09 - Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
10 - Fondo svalutazione crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
11 - Fondo di riserva	0,00	0,00	700.000,00	700.000,00	0,00%
<b>Totale spese correnti</b>	<b>162.530.689,21</b>	<b>146.062.430,27</b>	<b>153.534.973,69</b>	<b>-235.136,38</b>	<b>0,74</b>

**Spese di personale**

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014 in euro 29.457.884,00 riferita a n. 809 dipendenti, pari a euro 36.412,71 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006;

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2014 al 2016, non superano il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del D.L. 78/2010.

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2014 al 2016 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del D.L. 78/2010.

**Limitazione spese di personale**

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 (o comma 562) della Legge 296/2006, subiscono la seguente variazione:

anno	Importo
2011	37.253.169,66
2012	36.907.449,26
2013	32.985.652,36
2014	32.461.274,00
2015	31.896.957,00
2016	31.846.957,00

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014
spesa intervento 01	33.379.105,32	29.970.592,82	29.457.884,00
spese incluse nell'int.03	1.662.343,94	1.049.428,54	1.050.000,00
irap	1.866.000,00	1.965.631,00	1.953.390,00
altre spese incluse	0,00	0,00	0,00
<b>Totale spese di personale</b>	<b>36.907.449,26</b>	<b>32.985.652,36</b>	<b>32.461.274,00</b>
spese escluse	0,00	0,00	0,00
<b>Spese soggette al limite (c. 557 o 562)</b>	<b>36.907.449,26</b>	<b>32.985.652,36</b>	<b>32.461.274,00</b>
<b>Spese correnti</b>	<b>162.530.689,21</b>	<b>146.062.430,27</b>	<b>153.534.973,69</b>
<b>Incidenza % su spese correnti</b>	<b>22,71%</b>	<b>22,58%</b>	<b>21,14%</b>

#### Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art. 9 del D.L. 78/2010.

#### Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è di euro 20.000,00.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge.

L'ente ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 della Legge 133/2008 ed a trasmetterlo entro 30 giorni alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

#### Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

In relazione ai vincoli posti dal patto di stabilità interno, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, dalle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010, come integrato dall'art. 1, c. 5, del D.L. 101/2013, e di quelle dell'art. 1, comma 146 della Legge 24/12/2012 n. 228 si osserva quanto segue.

In particolare le previsioni per l'anno 2014 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2014	sforamento eventuale
Studi e consulenze	123.976,00	80,00%	24.795,20	0,00	0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	411.846,33	80,00%	82.369,27	0,00	0,00
Sponsorizzazioni	0,00	100,00%	0,00	0,00	0,00
Missioni	94.344,00	50,00%	47.172,00	36.000,00	0,00
Formazione	60.000,00	50,00%	30.000,00	30.000,00	0,00

#### **Limitazione spese per autovetture (art. 15 D. L. 66/2014)**

Gli enti locali non possono effettuare spese di ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi.

La spesa sostenuta nel 2011 per autovetture ammonta ad € 117.165,87, per cui nell'anno 2014 non può superare € 35.149,76.

La previsione del bilancio di previsione 2014 è pari ad € 35.000,00.

#### **Oneri straordinari della gestione corrente**

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2014 la somma di euro 17.058.461,98.

#### **Fondo di riserva**

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed è pari al 0,46 % delle spese correnti, ovvero euro 700.000,00.

### **ORGANISMI PARTECIPATI**

Nel corso del 2013 l'ente non ha provveduto ad esternalizzare servizi.

Per l'anno 2014, l'ente non prevede di esternalizzare nuovi servizi.

L'onere a carico del bilancio dell'ente per i servizi esternalizzati è così previsto nel bilancio 2014:

Per contratti di servizio	10.244.610,00
Per concessione di crediti	
Per trasferimenti in conto esercizio	42.762,00
Per trasferimento in conto capitale	
Per copertura di disavanzi o perdite	
Per acquisizione di capitale	
Per aumento di capitale non per perdite	
Altre spese	
<b>Totale</b>	<b>10.287.372,00</b>

Nelle previsioni si è tenuto conto del divieto disposto dall'art.6, comma 19 del **D.L. 78/2010**, di apporti finanziari a favore di società partecipate che abbiano registrato per tre esercizi consecutivi perdite di esercizio o che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali.

Le società che hanno registrato perdite per tre esercizi consecutivi o che hanno utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali sono le seguenti:

**Consorzio Aeroporto Salerno – Pontecagnano scarl** (2013 e 2012 perdita, 2011 utilizzo riserve disponibili)

**Borghi Autentici d'Italia – Salerno srl** in liquidazione (2013, 2012 e 2011 perdita)

**Consorzio Ortoflorofrutticolo di Paestum – Capaccio società cooperativa** (2013, 2012, 2011 perdita)

**Salerno Sviluppo scarl** – in liquidazione (2012, 2011 e 2010 perdita)

**Agenzia locale di sviluppo Sele Picentino spa** – in liquidazione (2012, 2011 e 2010 perdita)

**Salerno interporto spa** – in liquidazione (2013, 2012 e 2011 perdita)

**Sviluppo Costa d'Amalfi srl** – in liquidazione (2013 e 2012 perdita, 2011 utilizzo riserve disponibili)

**V. D. & B. spa** – società di gestione del patto territoriale per lo sviluppo del territorio del **Bussento e Vallo di Diano** (2011, 2010 e 2009 perdita)

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2012 e tale documento è allegato al bilancio di previsione, fatta eccezione per la società "V. D. & B. spa – società di gestione del patto territoriale per lo sviluppo del territorio del Bussento e Vallo di Diano" (l'ultimo bilancio approvato è relativo all'esercizio 2011). La società "Parco scientifico e tecnologico di Salerno e delle aree interne della Campania scpa – in liquidazione" nell'ultimo bilancio approvato al 31.12.2013 presenta perdite che richiedono gli interventi di cui **all'art. 2447 del codice civile**. La società è stata posta in liquidazione.

Le società totalmente partecipate dall'Ente, "Arechi Multiservice spa" ed "EcoAmbiente Salerno spa" non hanno ad oggi approvato il bilancio al 31.12.2013. Per le altre società partecipate ad oggi non risulta l'approvazione del bilancio consuntivo 2013.

Non vi sono organismi che nel 2014 hanno previsto la distribuzione di utili, nonché organismi che, sulla base dei dati del bilancio di esercizio 2013, richiederanno nell'anno 2014, finanziamenti aggiuntivi da parte dell'ente per assicurare l'equilibrio economico.

### **SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a euro 14.510.511,65, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

### **Finanziamento spese investimento con indebitamento**

Non vi sono state spese d'investimento nel 2014 finanziate con indebitamento. è distinto:

### **Investimenti senza esborsi finanziari**

Oltre agli investimenti previsti nel bilancio, sono programmati per l'anno 2014 altri investimenti senza esborso finanziario come segue:

opere a scomputo di permesso di costruire	
acquisizioni gratuite da convenzioni urbanistiche	
permuta	
project financing	31.000.000,00
trasferimento di immobili ex art. 128, co 4 e 53, co 6 D.lgs 163/2006	
<b>Totale</b>	<b>31.000.000,00</b>

### **Proventi da alienazioni immobiliari**

L'articolo 56 bis, comma 11 del DL 69/2013 obbliga gli enti a destinare il 10% dei proventi netti da alienazione al fondo ammortamento dei titoli di stato.

Le modalità attuative saranno disposte con decreto nel frattempo occorre destinare il 10% della entrata ad impegno nel titolo II della spesa o vincolare una parte dell'avanzo d'amministrazione.

### **Limitazione acquisto mobili e arredi**

La spesa prevista nell'anno 2014 per acquisto mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 141 della Legge 24/12/2012 n.228.

### **Limitazione acquisto autovetture**

Nell'anno 2014 non vi sono acquisti per autovetture.

### **Limitazione acquisto immobili**

Negli anni 2014/2016 non è stata prevista alcuna spesa per acquisto immobili.

Quindi tale spesa rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 138 della Legge 24/12/2012 n.228.

### **INDEBITAMENTO**

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2014 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

<b>Verifica della capacità di indebitamento</b>			
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2012		<i>Euro</i>	181.042.667,73
Limite di impegno di spesa per interessi passivi	8,00%	<i>Euro</i>	14.483.413,42
<b>Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti</b>			
		<i>Euro</i>	15.456.000,00
Incidenza percentuale sulle entrate correnti		%	8,54%
<b>Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui</b>			
		<i>Euro</i>	-972.586,58

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Interessi passivi	15.852.322,68	15.456.000,00
entrate correnti	176.512.021,02	181.042.667,73
% su entrate correnti	8,98%	8,54%
<u>Limite art.204 TUEL</u>	8,00%	8,00%



In merito si osserva che il ricorso all'indebitamento non è possibile in quanto l'importo annuale degli interessi sommato a quello dei debiti precedentemente contratti risulta superiore al 8% delle entrate relative ai primi tre titoli del rendiconto del penultimo anno precedente.

### **Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a euro 15.456.000,00, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come modificato dall'art.8 della Legge 183/2011.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

<b>Anno</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Residuo debito (+)	382.521.367,00	373.286.974,00	364.061.922,00	355.059.564,00
Nuovi prestiti (+)				
Prestiti rimborsati (-)	9.234.393,00	8.658.182,00	9.002.358,00	9.436.000,00
Estinzioni anticipate (-)		2.973.926,00		6.857.000,00
Altre variazioni +/- (da specificare)		2.407.056,00		
<b>Totale fine anno</b>	<b>373.286.974,00</b>	<b>364.061.922,00</b>	<b>355.059.564,00</b>	<b>371.352.564,00</b>
Nr. Abitanti al 31/12	1.107.652,00	1.092.876,00	1.093.453,00	1.093.453,00
Debito medio per abitante	337,01	333,12	324,71	339,61

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

<b>Anno</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Oneri finanziari	16.722.708,00	16.387.963,00	15.852.322,68	15.456.000,00
Quota capitale	9.234.393,00	11.632.108,00	9.155.801,43	16.293.000,00
<b>Totale fine anno</b>	<b>25.957.101,00</b>	<b>28.020.071,00</b>	<b>25.008.124,11</b>	<b>31.749.000,00</b>

**Anticipazioni di cassa**

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	181.042.667,73
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	45.260.000,00
<i>Percentuale</i>		25,00%

**STRUMENTI FINANZIARI ANCHE DERIVATI**

L'ente ha in corso i seguenti contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati che hanno un valore complessivo di estinzione, indicato dall'istituto di credito contraente valutato alla data del 30.05.2014 di euro – 3.627.126,00.

Si riporta la nota allegata al bilancio ai sensi dell'art. 62, comma 8 della Legge 133/2008:

Oggetto: Interest Swap -Nota Allegata al Bilancio di Previsione, ai sensi dell'art.1, comma 383 della Legge n.244/2007, Art.62 del d.l.112/2008.

L'Ente ha in corso i seguenti contratti relativi a strumenti finanziari anche derivati: IRS (Interest Rate Swap) con collar in linea con quanto disposto nel decreto 389 del 2003.

Swap su Prestito Obbligazionario N°IT0003768162 € 120.207.000,00

Inizio Contratto 10/12/2004

Termine Contratto 10/12/2034

Differenziale Annualità 2011 contratto Intesa S. Paolo (ex BIIS) N° 804103168	€ 16.457,16
Differenziale Annualità 2011 contratto DEXIA N° 12548	€ 23.866,95
Differenziale Annualità 2012 contratto Intesa S. Paolo (ex BIIS) N° 804103168	€ 19.124,08
Differenziale Annualità 2012 contratto DEXIA N° 12548	€ 23.373,88
Differenziale Annualità 2013 contratto Intesa S. Paolo (ex BIIS) N° 804103168	€ 18.593,58
Differenziale Annualità 2013 contratto DEXIA N° 12548	€ 22.725,49
Differenziale Annualità 2014 contratto Intesa S. Paolo (ex BIIS) N° 804103168	€ 18.092,50
Differenziale Annualità 2014 contratto DEXIA N° 12548	€ 22.113,05
Differenziale Annualità 2015 contratto Intesa S. Paolo (ex BIIS) N° 804103168	€ 17.567,18
Differenziale Annualità 2015 contratto DEXIA N° 12548	€ 21.471,00
Differenziale Annualità 2016 contratto Intesa S. Paolo (ex BIIS) N° 804103168	€ 17.063,43
Differenziale Annualità 2016 contratto DEXIA N° 12548	€ 20.855,30
Mark To Market al 30.05.2014 INTESA S.PAOLO (EXBIIS)	€ - 1.016.940,00
Mark To Market al 30.05.2014 DEXIA	€ -1.234.566,00

Swap su Prestito Obbligazionario N°IT0003795066 € 68.862.000,00

Inizio Contratto 18/01/2005

Termine Contratto 18/01/2035

Differenziale Annualità 2011 contratto Intesa S. Paolo (ex BIIS) N° 804103176	€ 24.365,95
Differenziale Annualità 2011 contratto DEXIA N° 12546	€ 13.080,79
Differenziale Annualità 2012 contratto Intesa S. Paolo (ex BIIS) N° 804103176	€ 24.140,40
Differenziale Annualità 2012 contratto DEXIA N° 12546	€ 12.820,68
Differenziale Annualità 2013 contratto Intesa S. Paolo (ex BIIS) N° 804103176	€ 23.492,64
Differenziale Annualità 2013 contratto DEXIA N° 12546	€ 12.476,68
Differenziale Annualità 2014 contratto Intesa S. Paolo (ex BIIS) N° 804103176	€ 22.882,44
Differenziale Annualità 2014 contratto DEXIA N° 12546	€ 12.152,60
Differenziale Annualità 2015 contratto Intesa S. Paolo (ex BIIS) N° 804103176	€ 22.242,68
Differenziale Annualità 2015 contratto DEXIA N° 12546	€ 11.812,82
Differenziale Annualità 2016 contratto Intesa S. Paolo (ex BIIS) N° 804103176	€ 21.630,49
Differenziale Annualità 2016 contratto DEXIA N° 12546	€ 11.487,72
Mark To Market al 30.05.2014 INTESA SAN PAOLO (EX BIIS)	€ - 898.864,00
Mark To Market al 30.05.2014 DEXIA	€ - 476.756,00

### **VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del TUEL e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/1996.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del TUEL e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del TUEL;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del TUEL;

- relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del D.Lgs. 149/2011;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del TUEL;
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

<i>Entrate</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	85.282.650,00	83.558.150,00	83.358.150,00	252.198.950,00
Titolo II	53.140.801,00	53.090.801,00	53.090.801,00	159.322.403,00
Titolo III	27.173.500,00	6.016.500,00	6.016.500,00	39.206.500,00
Titolo IV	378.199.040,00	341.147.129,00	586.950.000,00	1.306.296.169,00
Titolo V	45.260.000,00	0,00	0,00	45.260.000,00
<i>Somma</i>	589.055.991,00	483.812.580,00	729.415.451,00	1.802.284.022,00
Avanzo presunto	31.076.096,29	0,00	0,00	31.076.096,29
<b>Totale</b>	<b>620.132.087,29</b>	<b>483.812.580,00</b>	<b>729.415.451,00</b>	<b>1.833.360.118,29</b>

Tab. 46 -

<i>Spese</i>	<i>Previsione 2014</i>	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	153.534.973,69	133.100.151,00	132.434.351,00	419.069.475,69
Titolo II	405.044.113,60	341.147.129,00	586.950.000,00	1.333.141.242,60
Titolo III	61.553.000,00	9.565.300,00	10.031.100,00	81.149.400,00
<i>Somma</i>	620.132.087,29	483.812.580,00	729.415.451,00	1.833.360.118,29
Disavanzo presunto	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>620.132.087,29</b>	<b>483.812.580,00</b>	<b>729.415.451,00</b>	<b>1.833.360.118,29</b>

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno e con la rideterminazione della pianta organica dell'ente.

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>						
		<b>Previsioni 2014</b>	<b>Previsioni 2015</b>	<b>var.% su 2014</b>	<b>Previsioni 2016</b>	<b>var.% su 2015</b>
01	Personale	29.457.884,00	28.893.567,00	-1,92%	28.893.567,00	0,00%
02	Acquisto di beni di consumo e materie prime	566.188,00	571.188,00	0,88%	571.188,00	0,00%
03	Prestazioni di servizi	79.088.643,30	77.573.773,00	-1,92%	77.633.973,00	0,08%
04	Utilizzo di beni di terzi	4.917.500,00	4.917.500,00	0,00%	4.917.500,00	0,00%
05	Trasferimenti	3.777.406,41	2.692.633,00	-28,72%	2.692.633,00	0,00%
06	Interessi passivi e oneri finanziari	15.503.000,00	15.117.600,00	-2,49%	14.689.600,00	-2,83%
07	Imposte e tasse	2.465.890,00	2.425.890,00	-1,62%	2.425.890,00	0,00%
08	Oneri straordinari della gestione corrente	17.058.461,98	298.000,00	-98,25%	0,00	-100,00%
09	Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
10	Fondo svalutazione crediti	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
11	Fondo di riserva	700.000,00	610.000,00	-12,86%	610.000,00	0,00%
<b>Totale spese correnti</b>		<b>153.534.973,69</b>	<b>133.100.151,00</b>	<b>-13,31%</b>	<b>132.434.351,00</b>	<b>-0,50%</b>

In merito a tali previsioni si osserva:

a) finanziamento con alienazione di beni immobili

I proventi previsti sono attendibili in relazione all'identificazione dei beni immobili da cedere ed alle stime del valore di mercato effettuate dall'ente;

b) trasferimenti di capitale

I trasferimenti di capitale previsti sono attendibili. Si tratta di risorse già assegnate o per le quali è stata presentata una progettazione definitiva/esecutiva all'ente erogatore

<b>OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI</b>
------------------------------------

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

**a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2014**

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2012;
- delle risultanze del rendiconto 2013;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del patto di stabilità interno e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- L'Organo di revisione osserva che l'equilibrio di parte corrente pari ad euro 13.000.000,00 è stato assicurato grazie all'applicazione dell'avanzo di amministrazione risultante dal rendiconto di gestione 2013 per euro 17.231.022,69, destinato a spese di natura straordinaria e a spese vincolate.

**b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

**c) Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio

**d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2014, 2015 e 2016, gli obiettivi di finanza pubblica, ponendo attenzione alla dinamica delle entrate rilevanti ai fini del patto;

Il Collegio, rileva comunque impegnativo tale conseguimento, con particolare riferimento agli eventuali mancati trasferimenti di contributi in conto capitale da parte della Regione e dello Stato. Il Collegio raccomanda gli Organi competenti al massimo impegno per raggiungere l'obiettivo del patto di stabilità.

**e) Riguardo agli organismi partecipati**

L'Ente deve dotarsi di un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente e le società partecipate ed atto a monitorare la situazione contabile, gestionale e organizzativa ed il rispetto delle norme di Legge sui vincoli di finanza pubblica delle società partecipate direttamente ed indirettamente e degli altri organismi a cui sono stati affidati servizi e funzioni.

**f) Salvaguardia equilibri**

In sede di salvaguardia degli equilibri sarà possibile modificare le tariffe ed aliquote dei tributi di propria competenza in deroga all'art.1, comma 169 della Legge 296/2006.

In sede di salvaguardia degli equilibri i proventi di alienazione potranno essere utilizzati solo per ripristinare gli equilibri di parte capitale.

**CONCLUSIONI**

Il Collegio raccomanda:

- In riferimento alla relazione previsionale e programmatica il collegio sottolinea la necessità di evidenziare con maggiore specificità parametri potenzialmente utili a misurare il grado di raggiungimento dei risultati amministrativi;

- continuare a monitorare le azioni messe in campo dall'Ente in merito a tutte quelle misure volte ad un risparmio economico soprattutto in riferimento al personale e nel rispetto dell'art.1 comma 557 della Legge 296/06;

- aggiornare annualmente gli inventari dei beni mobili ed immobili di proprietà, o detenuti ad altro titolo;

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

**L'ORGANO DI REVISIONE**

Dott. Antonio Piluso 

Dott. Giuseppe Capezzuto 

Dott. Nicola Lombardi 