



PROVINCIA DI SALERNO

Sett. Viabilità e Trasporti

Dir. Ranesi dott. Domenico

--

OGGETTO: Determina a contrarre - CIG:Z70214512F - SP:54 (Villamare-Morigerati-Innesto SP16)
Interventi straordinari di miglioramento della sicurezza stradale.

IMPEGNO

PROVINCIA DI SALERNO

Dichiaro di aver affisso la determina all'Albo Pretorio telematico

Pubblicazione n. 53440 dal 03/01/2018 al 18/01/2018

Il Responsabile della Pubblicazione

Salerno, 03/01/2018



IL DIRIGENTE

Premesso

- che la Provincia, ai sensi dell'art. 1 comma 85 lettera b) del D. Lgs. 56/2014 esercita funzioni nel campo della "gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale ad esse inerente";
- che la rete stradale assegnata alla Provincia consta di circa 2.500,00 Km, di cui circa 2.100 km di strade provinciali e circa 440 km di strade regionali in gestione (giusto verbale di consegna, prot. int. 10599 del 18.10.2001) con conseguenti problematiche diversificate sia per tipologia che per localizzazione (zone montane – zone costiere – zone con forti agglomerati urbani);
- che con determinazione CID 40914 – RG n. 2473 del 29/08/2017:
 - si è preso atto dell'assegnazione finanziaria in favore della Provincia di Salerno – pari ad € 4.815.152,74 – quale contributo in conto capitale, per l'attività di manutenzione straordinaria della relativa rete viaria per l'anno 2017, di cui al D.L. 24 aprile 2017 n. 50, convertito con modifiche in Legge 21 giugno 2017 n. 96, come ripartito secondo l'allegato "A" del decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 14 luglio 2017;
 - è stata accertata l'assegnazione finanziaria di € 4.815.152,74 sul capitolo in entrata n. 40200001, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e successive modificazioni ed integrazioni;
- che con verbale Prot. PSA 201700170221 del 09/08/2017 di *audit relativo al procedimento per l'affidamento dell'esecuzione dei lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria* sono state confermate le indicazioni disposte con determinazione CID 36248 – RG n. 1707 del 19/07/2016 riguardanti la scelta del contraente (*consultazione di n. 10 operatori economici qualificati*) e il criterio di aggiudicazione (*prezzo più basso rispetto a quello posto a base di gara ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a), del d.lgs. 50/2016*);
- che con determinazione CID 42494 – RG n. 3380 del 01/12/2017 - è stata approvata la "Graduatoria degli interventi di manutenzione straordinaria" delle strade in gestione alla Provincia di Salerno disponendo altresì che, con separate determinazioni, sarebbero state avviate procedure di evidenza pubblica per la selezione dei contraenti per la esecuzione degli interventi contenuti negli elenchi allegati al citato provvedimento, fino alla concorrenza delle risorse disponibili;

PREMESSO, ALTRESÌ CHE

- tra i citati interventi di manutenzione straordinaria è inserito il progetto esecutivo denominato "SP:54 (Villamare-Morigerati-Innesto SP16) Interventi straordinari di miglioramento della sicurezza stradale" già trasmesso dai tecnici dell'Area 1, con nota n. prot.201700132536 del 22/06/2017;
- che lo stato di fatto e gli interventi a realizzarsi sono descritti nella relazione tecnica allegata;

EVIDENZIATO CHE

il quadro economico del progetto è il seguente:

A Totale Lavori		€ 39.782,19
A1 lavori a base d'asta al netto degli oneri	€ 38.357,81	
A2 stima oneri della sicurezza	€ 1.424,38	
Totale generale	€ 39.782,19	
B Somme a Disposizione:		
B1 Oneri di smaltimento a discarica e formulario	€ 1.200,00	
B2 incentivo per funzioni tecniche	€ 716,08	
B3 lavori o forniture da liquidare a fattura	€ 2.549,65	
B4 iva 22%	€ 8.752,08	
	Totale somme a disposizione	€ 13.217,81
	TOTALE PROGETTO	€ 53.000,00

Il progetto è composto dai seguenti elaborati:

1. Relazione Tecnica con Quadro fotografico e economico
2. Cartografie di inquadramento generali
3. Computo metrico
4. Elenco prezzi unitari
5. Stima incidenza sicurezza
6. Cronoprogramma lavorazioni
7. Verbale di validazione ;

Rilevato che

- il Responsabile del Procedimento è ing. Ernesto Scaramella;
- la categoria prevalente dei lavori è la OG 3 – lavori stradali;
- la realizzazione degli interventi descritti nella relazione tecnica sono necessari al fine di migliorare la viabilità e la sicurezza stradale a salvaguardia della pubblica incolumità;
- per la presente procedura è stato assegnato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il codice CIG: Z70214512F;

Visti in particolare i seguenti articoli del decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, aggiornato con il decreto legislativo n. 56 del 19 aprile 2017 e la legge 21 giugno 2017, n. 96:

- art. 30 (*Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni*);
- art. 32 (*Fasi delle procedure di affidamento*);
- art. 35 (*Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti*);
- art. 36 (*Contratti sotto soglia*);
- art. 80 (*Motivi di esclusione*);
- art. 95 (*Criteri di aggiudicazione dell'appalto*);

RICHIAMATI:

- l'art.192 del D.Lgs. 267/2000 in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che si intende perseguire con il contratto, l'oggetto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs.50/2016 secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando:
 - gli elementi essenziali del contratto;
 - i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 107 del 26/08/2015 avente ad oggetto "Direttiva per l'esecuzione di lavori nonché per l'acquisizione di beni, servizi e forniture in economia. Procedure per il cottimo fiduciario. Adempimenti in materia di lavori d'urgenza e di somma urgenza";
- la nota esplicativa del Segretario Generale, recante Prot. Gen. PSA 201700060597 del 21/03/2017 avente ad oggetto: "indicazioni organizzative sull'attività procedimentale relativa alla fase pre-contrattuale delle procedure ad evidenza pubblica";

CONSIDERATO che, dando applicazione ai principi e alle disposizioni sopra richiamate, si rende necessario avviare, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 la procedura di affidamento dei lavori in questione, preventivamente determinando quanto segue:

- fine del contratto: la salvaguardia della pubblica e privata incolumità;
- oggetto del contratto: sono risagomatura delle tratte deformate, smontaggio e rimontaggio delle barriere e installazione della segnaletica di pericolo;
- forma del contratto: *mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere*, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016;
- clausole ritenute essenziali del contratto: *sono contenute nel capitolato speciale d'appalto* (e saranno contenute nella lettera d'invito a formulare l'offerta);
- modalità di scelta del contraente: *consultazione di n. 10 operatori economici qualificati tra le imprese iscritte all'Albo Telematico dei Lavori ai sensi dell'art. 36, comma 2 del d.lgs. n. 50/2016 (affidamenti sotto soglia)*, specificando che la procedura avviene sulla base degli elaborati progettuali trasmessi dal Responsabile del Procedimento;
- criterio di aggiudicazione: *minor prezzo* determinato mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara, depurato della quota degli oneri di sicurezza, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO, inoltre, che in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs.50/2016 o, se aggiudicata, di non stipulare il contratto;

VISTA la documentazione predisposta per l'avvio della procedura (schema lettera invito, disciplinare, modelli tipo di dichiarazioni, modello tipo di formulario per il DGUE);

VISTI

- il Decreto del Presidente della Provincia, n. 7 del 20.1.2017, con il quale si autorizza la gestione provvisoria, per l'anno 2017;
- il D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2006;
- il D.P.R. n. 207 del 05 ottobre 2010 (*nei soli articoli che restano in vigore nel periodo transitorio fino all'emanazione delle linee-guida ANAC e dei decreti del MIT attuativi del D.Lgs. n. 50/2016*);
- il D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e ss.mm. e ii.;

Ritenuto di finanziare il progetto esecutivo in argomento, pari a € 53.000,00, con le risorse di cui al capitolo U 10052199, collegato al capitolo E 40200001 - accertamento n. 20170000583;

TENUTO CONTO

che, in forza del principio della competenza finanziaria potenziata, come meglio precisato nel punto 2 dell'allegato 4/2 D. Lgs. 118/2011, *"le obbligazioni giuridiche perfezionate sono registrate nelle scritture contabili al momento della nascita dell'obbligazione, imputandole all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. La scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diventa esigibile"*;

VISTO

la modifica apportata con l'articolo 74 del decreto legislativo 126/2014 all'articolo 183, comma 3, del decreto legislativo 267/2000 che recita: *"Le spese di investimento per lavori pubblici prenotate negli esercizi successivi, la cui gara è stata formalmente indetta, concorrono alla determinazione del fondo pluriennale vincolato e non del risultato di amministrazione. In assenza di aggiudicazione definitiva della gara entro l'anno successivo le economie di bilancio confluiscono nell'avanzo di amministrazione vincolato per la riprogrammazione dell'intervento in c/capitale e il fondo pluriennale è ridotto di pari importo"*;

che l'inciso sopra riportato è rinvenibile nel punto 5.4 dell'All.4/2 al D.Lgs n.118/2011 relativamente alla costituzione del fondo pluriennale vincolato in base al quale:

"il fondo pluriennale vincolato è formato solo da entrate correnti vincolate e da entrate destinate al finanziamento di investimenti, accertate e imputate agli esercizi precedenti a quelli di imputazione delle relative spese"

"possono essere finanziate dal fondo pluriennale.....b) le spese riferite a procedure di affidamento attivate ai sensi dell'articolo 53, comma 2, del citato decreto legislativo n. 163 del 2006, unitamente alle voci di spesa contenute nel quadro economico dell'opera (ancorchè non impegnate).

In assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'anno successivo, le risorse accertate cui il fondo pluriennale si riferisce confluiscono nell'avanzo di amministrazione vincolato per la riprogrammazione dell'intervento in c/capitale ed il fondo pluriennale deve essere ridotto di pari importo.

Per "procedure attivate" gara formalmente indetta ai sensi dell'art. 53, comma 2" si intende, ad esempio, affidamenti in economia, o la pubblicazione del bando di gara, mentre nel caso di procedura negoziata senza pubblicazione di bando, consentita negli specifici casi di cui all'art. 57 del D.lgs. 163/2006 (ad es. quando in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, non è stata presentata nessuna offerta, o nessuna offerta appropriata o nessuna candidatura; ragioni tecniche ed artistiche impongono che il contratto sia affidato unicamente ad un operatore economico determinato; ragioni di estrema urgenza; lavori complementari), si fa riferimento al momento in cui, ai sensi dell'art. 57 del D.lgs. 163/2006, gli operatori economici selezionati vengono invitati a presentare le offerte oggetto della negoziazione, con lettera contenente gli elementi essenziali della prestazione richiesta".

DATO ATTO che il presente provvedimento di "prenotazione della spesa" è fattispecie di costituzione del fondo pluriennale vincolato, in quanto riguarda una gara formalmente indetta, trattandosi di procedura negoziata senza pubblicazione di bando alla quale gli operatori economici selezionati saranno invitati, entro il 31/12/2017, a presentare le offerte con lettera, contenente gli elementi essenziali dell'appalto, precisando che, ove per qualsiasi motivo, non si verificassero i presupposti necessari per la costituzione del FPV, le somme dovranno confluire in avanzo di amministrazione vincolato;

Evidenziato che con l'esecuzione dei lavori in questione si prevede di ripristinare le condizioni minime di sicurezza per gli utenti della strada di cui trattasi nonché di contenere il contenzioso derivante da sinistri stradali, evitando all'Ente danni patrimoniali, certi e gravi;

PRESO ATTO del verbale di validazione sottoscritto dal responsabile del procedimento, allegato al progetto esecutivo;

DATO ATTO

- che il presente provvedimento, è classificato a rischio "alto" nell'allegato 1 al P.T.P.C. 2017-2019, approvato con delibera di Consiglio provinciale n. 2 del 25.1.2017;
- sono stati osservati i doveri di astensione in conformità all'art. 6 del Codice di comportamento della Provincia di Salerno;
- sulla presente determinazione è stato effettuato il controllo preventivo di regolarità amministrativa, ai sensi del vigente Regolamento;

PRECISATO che il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa viene reso dal dirigente proponente con la sottoscrizione del presente atto;

STABILITA pertanto la propria competenza per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 107 D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;

DETERMINA

1. di **dichiarare** la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di **approvare** il progetto esecutivo denominato *SP:54 (Villamare-Morigerati-Innesto SP16) Interventi straordinari di miglioramento della sicurezza stradale*, trasmesso dai tecnici dell'Area 2, con il seguente quadro economico:

A Totale Lavori		€ 39.782,19
A1 lavori a base d'asta al netto degli oneri	€ 38.357,81	
A2 stima oneri della sicurezza	€ 1.424,38	
Totale generale	€ 39.782,19	
B Somme a Disposizione:		
B1 Oneri di smaltimento a discarica e formulario	€ 1.200,00	
B2 incentivo per funzioni tecniche	€ 716,08	
B3 lavori o forniture da liquidare a fattura	€ 2.549,65	
B4 iva 22%	€ 8.752,08	
	Totale somme a disposizione	€ 13.217,81
	TOTALE PROGETTO	€ 53.000,00

e composto dai seguenti elaborati:

1. Relazione Tecnica con Quadro fotografico e economico
 2. Cartografie di inquadramento generali
 3. Computo metrico
 4. Elenco prezzi unitari
 5. Stima incidenza sicurezza
 6. Cronoprogramma lavorazioni
 7. Verbale di validazione ;
3. di **prendere atto** del verbale di validazione sottoscritto dal responsabile del procedimento;
 4. di **disporre**, con l'adozione del presente provvedimento :
 - di procedere all'individuazione del soggetto privato con il quale concludere il contratto attraverso la *consultazione di n. 10 operatori economici qualificati tra le imprese iscritte all'Albo Telematico dei Lavori ai sensi dell'art. 36, comma 2 del d.lgs. n. 50/2016 (affidamenti sotto soglia)*, specificando che la procedura di gara avviene degli elaborati progettuali trasmessi dal Responsabile del Procedimento;
 - di selezionare l'offerta con il criterio del *minor prezzo* determinato mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara, depurato della quota degli oneri di sicurezza, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016;
 5. di **stabilire** che in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95, co. 12, del D.lgs.50/2016 o, se aggiudicata, di non stipulare il contratto;
 6. di **dare atto**, altresì, che ai sensi dell'art. 61 del D.P.R. n. 207 del 05 ottobre 2010 e ss.mm.ii., i lavori sono riconducibili alla categoria prevalente: **OG3** (Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, linee tranviarie, metropolitane, funicolari, e piste aeroportuali, e relative opere complementari)
 7. di **dare atto** che i rapporti tra l'Ente e l'impresa affidataria saranno regolati *mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere*, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 ;
 8. di **approvare** la documentazione predisposta per l'avvio della procedura (schema lettera invito, disciplinare, modelli tipo di dichiarazioni, modello tipo di formulario per il DGUE);
 9. di **dare atto** che alla presente procedura negoziata senza pubblicazione di bando, gli operatori economici selezionati saranno invitati entro il 31/12/2017 a presentare le offerte con lettera, contenente gli elementi essenziali dell'appalto, , con la precisazione che, ove per qualsiasi motivo, non si verificassero i presupposti necessari per la costituzione del FPV, le somme dovranno confluire in avanzo di amministrazione vincolato;
 10. di **prenotare** l'impegno relativo alla spesa complessiva presunta in argomento, pari a complessivi **€ 53.000,00** comprensivo di iva al 22% e somme a disposizione, sul cap. U 10052199, denominato "*Interventi vari viabilità finanziati con contributo ANAS (Coll. CAP. 4020001E)*", individuato nell'ambito della:
 - Missione: 10 – Trasporti e diritto alla mobilità;
 - Programma: 05 – Viabilità e Infrastrutture stradali;

- Titolo: 2 – Spese in conto capitale;
- Macro Aggregato: 02 - Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni
- V livello Piano Conti: U.2.02.01.09.012
- Cofog: 04.5
- Descrizione Cofog: Trasporti
- Cod. UE: 8

collegato al cap. 40200001 denominato “Contributo ANAS per interventi vari viabilità, Ex art. 7 bis del DL 113/2006 ((Coll. CAP. 10052199U)” – ACC. 20170000583

- Titolo: 4 – Entrate in conto capitale
- Tipologia: 02 – contributi agli investimenti
- Categoria: 0100 contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche
- Piano Fin. : E.4.02.01.01.008
- Vincolo: 2017ANASI - CONTR.ANAS 2017 ART.20 C.3DL50/16-D.MIN.INT14/7/17

11. **di evidenziare**, ai fini della conformità del presente provvedimento al principio contabile applicato della competenza finanziaria potenziata, che l'obbligazione di che trattasi scade nell'esercizio 2018, essendo in detto anno previsto il completo adempimento della prestazione da cui scaturisce l'obbligazione medesima;
12. **di costituire**, ai sensi del punto 5.4 dell'allegato 4/2 D. Lgs. 118/2011 e tenuto conto dell'esigibilità della spesa, il Fondo Pluriennale Vincolato per il finanziamento della spesa di €53.000,00 e di richiedere al settore Economico finanziario, in assenza di previsione nel regolamento di contabilità, ai sensi dell'art. 175 comma 5 quater lett. b), una variazione di bilancio fra gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato e gli stanziamenti correlati, in termini di competenza e di cassa;
13. **di precisare** inoltre che le obbligazioni saranno assunte, ai sensi dell'art. 163, comma 2, 1° cpv, del TUEL, per evitare danni patrimoniali certi e gravi all'Ente, che potrebbero derivare dalla mancata esecuzione degli stessi (gestione provvisoria autorizzata con Decreto del Presidente n. 7 del 20.1.2017);
14. **di dare atto** che il presente provvedimento, è classificato a rischio “alto” nell'allegato 1 al P.T.P.C. 2017-2019, approvato con delibera di Consiglio provinciale n. 2 del 25.1.2017;
15. **di trasmettere** il presente provvedimento al Dirigente del Settore Economico - Finanziario per i successivi adempimenti;
16. **di dare atto che** il presente provvedimento ai sensi dell'art.10, comma 1, del decreto legislativo n.267/2000 sarà pubblicato all'Albo Pretorio, e che per le informazioni relative al presente provvedimento deve essere assolto l'obbligo di pubblicazione sulla sezione del sito web istituzionale denominata “Amministrazione trasparente”, di cui al decreto legislativo n. 33/2013.

Sono allegati alla determina i seguenti documenti digitali:

- sp 54 villammare morigerati inn. sp 16 interv. straordinari di miglioramento sicurezza stradale trasmissione progetto - Prot. 201700132536 del 22/06/2017
- schemi atti di gara - conforme all'originale
- smart cig. - conforme all'originale
- Approvazione Piano straordinario di manutenzione delle strade della Provincia di Salerno - Determina CID n. 42494
- Accertamento in entrata di € 4.815.152,74 di cui al D.L. 24 aprile 2017, convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno 2017 n. 96 e Decreto Ministro dell'Interno del 14 luglio 2017 (contributo alle province per manutenzione straordinaria della - Determina CID n. 40914
- check list - conforme all'originale

Obblighi di pubblicazione L.190/2012 e D.Lgs 33/2013 – Amministrazione trasparente

Tipologia: Lavori, servizi o forniture (AVCP)

CIG: Z70214512F - Fase: Prenotazione di impegno

AVCP - Procedura: 04-PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO

L'Istruttore

Il Responsabile del Servizio

Il Dirigente

Il Responsabile contabile

Il Funzionario contabile

Il Dirigente

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio Telematico della Provincia di Salerno in data odierna per rimanervi 15 giorni consecutivi.

Salerno, li _____

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
