



# PROVINCIA DI SALERNO

Sett. Personale e Finanze

Dir. Fronda dott.ssa Marina

OGGETTO: Determina a contrarre per l'affidamento dei servizi assicurativi GARA n. 7961189 LOTTO n. 1 con CIG: 84971684DB "Copertura Assicurativa RCA e garanzie accessorie Libro Matricola" (periodo 31/12/2020-31/12/2022). Proc. neg. art.1,co.2,lett. b) L.120/2

IMPEGNO

## PROVINCIA DI SALERNO

Dichiaro di aver affisso la determina all'Albo Pretorio telematico

Pubblicazione n. \_\_\_\_\_ dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_  
74183 20/11/2020 05/12/2020

Il Responsabile della Pubblicazione

Salerno, \_\_\_\_\_  
20/11/2020



### **Richiamato**

Il decreto legislativo 07 settembre 2005, n. 209 "Codice delle assicurazioni private", TITOLO X ASSICURAZIONE OBBLIGATORIA PER I VEICOLI A MOTORE E I NATANTI, CAPO I – OBBLIGO DI ASSICURAZIONE che all'art. 122 (veicoli a motore) dispone "i veicoli a motore senza guida di rotaie, compresi i filoveicoli e i rimorchi, non possono essere posti in circolazione su strade di uso pubblico o su aree a queste equiparate se non siano coperti dall'assicurazione per la responsabilità civile verso i terzi prevista dall'art. 2054 c.c. e dall'art. 91, co. 2, del codice della strada [...]; l'assicurazione comprende la responsabilità per i danni alla persona causati ai trasportati, qualunque sia il titolo in base al quale è effettuato il trasporto [...]"

**Atteso che** la stipula della polizza di assicurazione RC Auto, obbligatoria per legge, copra il proprietario o il conducente dalla responsabilità per i danni causati a terzi o ai trasportati in occasione della circolazione del mezzo;

**Considerato** che la Provincia di Salerno, in possesso di parco auto (superiore a trenta unità), debba, per obblighi di legge, essere fornita della copertura assicurativa "RCA" nella formula del *Libro Matricola*, al fine di gestire, con una pratica unitaria e cumulativa, l'assicurazione di tutti i mezzi dell'Ente con un unico contratto;

**Che** attualmente la Provincia di Salerno ha in essere la polizza "RCA" nella formula del *Libro Matricola*, aggiudicata alla Compagnia **UnipolSAI – ASSI MED srl**, con sede in Salerno, alla Piazza Vittorio Veneto, 39 - P.I. 04280320658, in scadenza il 31/12/2020 e non può essere tacitamente rinnovata;

**Atteso che** è indispensabile garantire all'Ente continuità delle coperture assicurative in corso dando luogo ad una nuova procedura di gara per l'affidamento dei servizi di copertura assicurativa per il biennio 31/12/2020 – 31/12/2022;

**Richiamato** il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020/2021, approvato con Delibera di Consiglio provinciale n. 13 del 25/05/2020 che prevede l'acquisto di servizi per coperture assicurative per il periodo 2020/2021;

### **Visti**

- l'art. 192 del D. Lgs 267/2000 che prevede l'adozione di apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della normativa vigente;
- l'art. 32 (comma 2) del D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50, come modificato ed integrato dal D. Lgs 56/2017 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

### **Richiamata**

la Legge dell'11 settembre 2020 n. 120 *Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» c.d. "Decreto semplificazioni"* G.U. n. 228 del 14/09/2020, in deroga all'art. 36, comma 2 del D. Lgs.50/2016, qualora la determina a contrarre sia adottata entro il 31 dicembre 2021, stabilisce, all'art. 1, comma 2, lett. b), che per l'affidamento di servizi di importo superiore a 75.000,00 euro e inferiore alla soglia comunitaria (fissata dai regolamenti CE del 30/12/2019 in € 214.000,00, con effetto dall'01/01/2020), si debba procedere mediante procedura negoziata senza bando, di cui all'art. 63 del decreto legislativo 50/2016;

### **Considerato**

- che la Provincia di Salerno si avvale dell'attività di un soggetto particolarmente qualificato, quale il Broker assicurativo, il cui compito è quello di individuare le soluzioni maggiormente rispondenti alle esigenze assicurative dell'Ente, con riguardo anche all'ottimizzazione dei costi assicurativi che hanno assunto una certa importanza nell'ambito del bilancio provinciale;
- che tale figura viene identificata attualmente nella società di brokeraggio assicurativo AON SpA, ex L. n. 792 del 28/11/1984, giusta determina di aggiudicazione n. 134 del 04/06/2018 – CID 44611, aggiudicazione divenuta efficace con determina n. 170 del 10/08/2018 – CID 45397, con la quale è stata stipulata apposita convenzione e a cui, di conseguenza, si demanda lo svolgimento di attività di consulenza, analisi e gestione dei rischi, ed assistenza nella determinazione del contenuto dei contratti, nonché per la quantificazione economica dell'appalto e per l'elaborazione del capitolato tecnico;

## Considerato

- Che sulla base dei disposti normativi innanzi citati, con propria determinazione n. 268 del 15/10/2020 – R.G. n. 2603 del 15/10/2020 – CID 54341, si è dato corso a indagine di mercato per l'individuazione e selezione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata, di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) della Legge dell'11 settembre 2020 n. 120, per l'affidamento del servizio assicurativo con inizio dalle ore 24:00 del 31/12/2020 - alle ore 24:00 del 31/12/2022;
- Che, contestualmente, è stato approvato l'**Avviso indagine di mercato prot n 202000078095 del 15/10/2020**, pubblicato sul sito istituzionale della Provincia di Salerno [www.provincia.salerno.it](http://www.provincia.salerno.it) pagina dedicata "Bandi di gara e Avvisi" nella sezione Amministrazione Trasparente area " Bandi e Contratti", nonché nell'Albo Pretorio della Provincia di Salerno, in modo da garantire i principi di trasparenza, concorrenza, rotazione e parità di trattamento, previa verifica della insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, nonché delle altre cause di esclusione previste dalla legislazione vigente, dando atto che tutti i soggetti rispondenti e in possesso dei requisiti richiesti saranno invitati alla procedura negoziata;

**Atteso** che il termine ultimo per l'inoltro delle manifestazioni di interesse è scaduto il **giorno 25/10/2020 alle ore 12:00**;

**Che**, alla scadenza del termine, sono pervenute 13 manifestazioni di interesse, con esclusione di una per documentazione incompleta, pertanto, si procederà all'invito di tutti gli operatori ritenuti idonei alla procedura di affidamento dell'appalto di servizi di cui trattasi;

**Rilevato** che il valore presunto dell'appalto per il servizio di copertura assicurativa, per la durata di anni due, oltre una eventuale proroga di 4 mesi, secondo le indicazioni fornite dal Broker, è stimato in € 186.666,66 e suddiviso in 4 lotti:

LOTTI	Copertura assicurativa	Importo 1° anno	Importo 2° anno	Totale biennio	Proroga 120 giorni	totale
Lotto 1	RCA e garanzie accessorie Libro Matricola	€ 28.000,00	€ 28.000,00	€ 56.000,00	€ 9.333,33	€ 65.333,33
Lotto 2	INFORTUNI conducenti	€ 12.000,00	€ 12.000,00	€ 24.000,00	€ 4.000,00	€ 28.000,00
Lotto 3	KASKO	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 50.000,00	€ 8.333,33	€ 58.333,33
Lotto 4	RC Patrimoniale	€ 15.000,00	€ 15.000,00	€ 30.000,00	€ 5.000,00	€ 35.000,00
	<b>TOTALE</b>	<b>€ 80.000,00</b>	<b>€ 80.000,00</b>	<b>€ 160.000,00</b>	<b>€ 26.666,66</b>	<b>€ 186.666,66</b>

**Dato atto** che, ai sensi del D. Lgs. 81/2008, i servizi assicurativi non prevedono rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza, in quanto trattasi di servizi principalmente di natura intellettuale e non è pertanto necessario la redazione del DUVRI e non saranno previsti oneri per la sicurezza normalmente necessari alla eliminazione dei rischi da interferenze;

**Acquisito** in via pre-istruttoria, presso l'ANAC, ai sensi dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., tramite il SIMOG (sistema informativo monitoraggio gare), il numero di gara **7931189** avente ad oggetto "affidamento servizi assicurativi periodo 31/12/2020-31/12/2022" suddivisa in 4 lotti, con 4 rispettivi CIG;

**Reso** necessario redigere 4 distinte determinazioni (una per ogni lotto), per problematiche legate al sistema di registrazione documentale della Provincia di Salerno (i-doc) che non consente di poter registrare una sola determina con più lotti e più CIG, ma soltanto di abbinare ad ogni singola determina un solo lotto con il corrispondente CIG;

**Rilevato che** per il **LOTTO n. 1 "RCA e garanzie accessorie Libro Matricola"**, il numero di CIG è il seguente: **84971684DB**;

**Considerato**, altresì, che l'appalto è da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs 50/2016, come modificato e integrato dal D.Lgs. 56/2017 e, nello specifico, in linea con quanto indicato dall' ANAC giusta deliberazione n. 618 del 08/06/2016 ad oggetto "*linee guida operative e clausole contrattuali-tipo per l'affidamento dei servizi assicurativi*", secondo cui nel settore assicurativo è da utilizzare il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, in quanto "*strumento il cui corretto impiego garantisce alla stazione appaltante un servizio di qualità e corrispondente agli effettivi interessi perseguiti in gara, permettendo al contempo alle imprese di concorrere alla definizione delle clausole contrattuali*" anche se "*la specificità del rischio assicurato, che necessariamente informa gli elementi oggetto di valutazione dell'offerta e ne determina la specifica indicazione, impone di esaminare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in maniera*

*distinta per tipologia delle clausole contrattuali”;*

**Stabilito** che si provvederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua, ovvero non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

**Accertato, per il LOTTO n. 1 “RCA e garanzie accessorie Libro Matricola”**, che la disponibilità finanziaria sul pertinente capitolo 01031001 “denominato ex capitolo 80000 – Assicurazioni varie” è congrua per accogliere la spesa complessiva di € 56.000,00 (pari a due annualità) con imputazione nei bilanci di previsione 2021 e 2022 in quanto in essi esigibili, e, nel contempo, considerare la spesa di € 9.333,33, relativa ad eventuale proroga tecnica, nella formazione del bilancio 2023, sulla base dell'enunciato art. 183, comma 6, lett. b) del TUEL che consente l'impegno sugli esercizi non considerati nel bilancio per le “spese derivanti da contratti di somministrazione, di locazione, relative a prestazioni periodiche o continuative di servizi di cui all'art. 1677 del codice civile, [...]”;

**Vista** la delibera di Consiglio Provinciale n. 17 del 25/05/2020 che ha approvato in via definitiva il bilancio di previsione 2020-2022;

**Dato atto** che, ai sensi degli artt. 4, 5 e 6 D. Lgs. 241/1990, e ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., il R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento), per l'appalto del servizio di cui alla presente determinazione viene individuato nella dott.ssa Marisa Sabbatella, giusta decreto dirigenziale n. 18 del 31/07/2019 ad oggetto “Conferimento dell'incarico di Posizione Organizzativa ECONOMATO e PROVVEDITORATO”;

**Rilevato** che, ai sensi dell'art 6 bis della L. n. 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della L. n. 190/2012, non esistono cause di incompatibilità e di conflitto di interessi che abbiano determinato l'obbligo di astensione come disciplinato dall'art. 6 del codice di comportamento adottato dalla Provincia di Salerno con deliberazione di Giunta Provinciale n. 9 del 27/01/2014, in combinato disposto con l'art. 7 della L. n. 241/1990;

**Dato atto** che a norma dell'art. 5 del *Regolamento recante la disciplina dei controlli interni*, approvato con deliberazione di C.P. n. 4 del 14 febbraio 2013, la presente determinazione rispetta i canoni della regolarità, della correttezza e della continuità, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**Constatato** che l'adozione del presente provvedimento compete al dirigente del settore per il combinato disposto dell'articolo 107 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i. «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali», degli articoli 4,16 e 17 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 s.m.i. «Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche», dallo Statuto dell'Ente e dal «Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi»;

**Dato atto** che il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa viene reso dal Dirigente proponente con la sottoscrizione del presente atto;

**Dato atto** che la presente determina è classificata ad “alto rischio corruzione” dal P.T.P.C.T. 2020/2022 approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 11 del 31/01/2020;

**Dato atto** che i Dirigenti, ad ogni atto classificato “Ad alto rischio, a chiusura dell'attività istruttoria e prima dell'emanazione del provvedimento, avranno cura di acquisire da ciascun referente anticorruzione e trasparenza, la compilazione e sottoscrizione di apposita Check-List (scheda allegata alla Direttiva anticorruzione n. 2/2017 emessa dal Segretario Generale), da cui si possa verificare preventivamente il rispetto delle procedure e delle relative normative di riferimento;

**Dato atto** che il funzionario Marisa Sabbatella nominato (decreto dirigenziale n. 1 del 23/03/2018, prot. 201800070335) quale referente anticorruzione e trasparenza, ha compilato e sottoscritto digitalmente l'allegata check list anticorruzione;

**Dato atto** che risulta rispettato quanto previsto dal PTPCT e dalle direttive interne;

**Dato atto** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione delle informazioni di cui all'art. 23 e all'art. 37 del D. Lgs n. 33 del 14/03/2013 (Trasparenza) in correlato disposto con l'art 1, comma 32, L. 190/2012 (Anticorruzione);

**Visto** il decreto legislativo 50/2016 e ss.mm.ii.

**Vista** la Legge 11 settembre 2020 n. 120 *Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» c.d. “Decreto semplificazioni”* G.U. n. 228 del 14/09/2020;

**Vista** la L. n. 241 del 7 agosto 1990, recante “*Nuove norme sul procedimento amministrativo*”;

**Visto** l'art. 183 del D. Lgs 267/2000;

**Visto** il D. Lgs. 118/2011 “disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”, come aggiornato alla Legge di stabilità 2015;

**Visto** il vigente regolamento di contabilità;

**Visto** il *Regolamento recante la disciplina dei controlli interni*, approvato con deliberazione di C.P. n. 4 del 14 febbraio 2013;

### **DETERMINA**

1. Dichiarare la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nonché motivazione di esso;
2. Dare atto che con la presente determina a contrarre, ai sensi dell'art. 192 del D. 267/2000, in correlato disposto con l'art. 32, co. 2 secondo capoverso del D. Lgs n. 56/2017 “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 50/2016”, si stabilisce che:
  - **l'oggetto** del contratto è l'affidamento dei Servizi assicurativi costituiti da n. 4 LOTTI , di cui, per il **LOTTO n. 1**, l'oggetto è la copertura assicurativa RCA e garanzie accessorie – Libro Matricola con una polizza unica per tutto il parco macchine dell'ente, per la durata di anni due;
  - **il fine**, che si intende perseguire, per il **LOTTO n. 1**, è la copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi compreso i danni causati alle persone trasportate a qualunque titolo;
  - **la modalità** di scelta del contraente è la procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b) della legge 11 settembre 2020 n. 120, in deroga all'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016;
  - **il criterio di scelta del contraente** è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo il miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, come modificato e integrato dal D.Lgs. 56/2017;
  - **il contratto** avrà la forma della polizza di assicurazione sottoscritta tra le parti;
  - **le clausole** del contratto ritenute essenziali sono riportate nel capitolato;
3. Indire, per le motivazioni espresse in narrativa, gara d'appalto per l'affidamento dei servizi assicurativi di cui fa parte il **LOTTO n. 1** “servizio di copertura assicurativa polizza **RCA - libro matricola**”, per la durata di anni 2 (due) dalle ore 24:00 del 31/12/2020 alle ore 24:00 del 31/12/2022, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. b) della legge 11 settembre 2020 n. 120, invitando gli operatori economici che, a seguito di Avviso di indagine di mercato, hanno manifestato interesse alla partecipazione;
4. Dare atto che, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla L. 13/08/2010 n. 136 relativamente alla gara n. **7931189**, il codice identificativo gara attribuito dall'ANAC per il **Lotto n. 1** (copertura assicurativa RCA e garanzie accessorie Libro Matricola) è il seguente: **CIG: 84971684DB**;
5. Di approvare i seguenti documenti di gara allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale del provvedimento:
  - Varianti Libro Matricola
  - Sinistri polizza RCA Libro matricola
  - Elenco dei veicoli
6. Avvalersi, per l'espletamento della procedura di gara del Servizio Telematico Portale SAT, in uso presso la Provincia di Salerno, ai sensi dell'art. 58, comma 1, del Codice dei contratti;
7. Dare atto che la gara d'appalto di cui trattasi sarà esperita da apposito Seggio/Commissione, nominati con decreto dirigenziale;
8. Stabilire che l'Amministrazione si riserva la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta, perché ritenuta valida e si riserva, altresì, la facoltà di non aggiudicare la gara qualora nessuna delle offerte sia ritenuta congrua e/o non in linea con gli obiettivi della Stazione Appaltante e non più rispondente a ragioni di pubblico interesse per eventi sopravvenuti;
9. Disporre che è vietato il subappalto.

10. Dare atto che la spesa complessiva (presunta) per la copertura assicurativa biennale con eventuale proroga tecnica, per il **LOTTO n. 1**, ammonta a € 65.333,33 = Iva compresa se dovuta;

11. Prenotare:

- la somma di € 28.000,00= con imputazione della spesa sul capitolo 01031001 (ex capitolo 80000 – Assicurazioni varie) individuato nel bilancio di previsione 2021, in quanto in esso esigibile;
- la somma di € 28.000,00= con imputazione sul capitolo 01031001 (ex capitolo 80000 – Assicurazioni varie) individuato nel bilancio di previsione 2022, in quanto in esso esigibile;
- la somma di € 9.333,33= con imputazione sul capitolo 01031001 (ex capitolo 80000 – Assicurazioni varie) sarà considerato nella formazione del successivo bilancio 2023, in quanto in esso esigibile;

nell'ambito della:

Missione: 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione

Programma: 03 - Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato

Titolo: 1 - Spese correnti

12. Riportare i sotto evidenziati elementi della transazione elementare, come definito dall'allegato 7 del D. Lgs. 118/2011:

Missione	Programma	titolo	Macro Aggreg	V Livello Piano Conti	Cofog	Descrizione Cofog	Codice UE
01	03	1	10	U.1.10.04.01.003 (Premi di assicurazione per responsabilità civile verso terzi)	01.3	Servizi generali	8

13. Dare atto che a seguito dell'aggiudicazione eventuali economie concorreranno alla determinazione del risultato contabile di amministrazione di cui all'art. 186, D.Lgs 267/2000;

14. Pubblicare il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 1, L. 69 del 18/06/2009, all'Albo pretorio telematico.

Sono allegati alla determina i seguenti documenti digitali:

- Elenco automezzi - conforme all'originale

Sono allegati alla determina i seguenti documenti digitali:

- Sinistri RCA - conforme all'originale

Sono allegati alla determina i seguenti documenti digitali:

- Varianti Libro matricola - conforme all'originale

Sono allegati alla determina i seguenti documenti digitali:

- Numero di gara e CIG - conforme all'originale

Obblighi di pubblicazione L.190/2012 e D.Lgs 33/2013 – Amministrazione trasparente

Tipologia: Lavori, servizi o forniture (AVCP)

CIG: 84971684DB - Fase: Prenotazione di impegno

AVCP - Procedura: 33-PROCEDURA NEGOZIATA PER AFFIDAMENTI SOTTO SOGLIA

L'Istruttore

Il Responsabile del Servizio

Il Dirigente

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Il Responsabile contabile

Il Funzionario contabile

Il Dirigente

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio Telematico della Provincia di Salerno in data odierna per rimanervi 15 giorni consecutivi.

Salerno, li \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

\_\_\_\_\_