



PROVINCIA DI SALERNO

Sett. Viabilità e Infrastrutture

Dir. Ranesi dott. Domenico

OGGETTO: L.R. 11/96 - Annullamento della determinazione CID 33747/2015 - Determinazione a contrarre procedura per l'affidamento servizi di direzione lavori e sicurezza per l'esecuzione degli interventi di forestazione e antincendio boschivo anno 2016

PROVINCIA DI SALERNO

Dichiaro di aver affisso la determina all'Albo Pretorio telematico

Pubblicazione n. _____ dal _____ al _____

Salerno, _____

Il Messo



IL DIRIGENTE

Premesso:

- che, ai sensi della Legge Regionale 7 maggio 1996, n. 11, che ha modificato ed integrato le precedenti LL.RR. 27/1979 e 13/1987, questo Ente esercita, su delega della Regione Campania, attività in materia di forestazione, bonifica montana, prevenzione e lotta attiva agli incendi boschivi, nell'ambito del territorio dei Comuni non compresi nelle Comunità Montane e non ricadenti nelle disposizioni di cui all'art. 25 co. 3 della L.R. 12/2008;
- che tali attività vengono svolte in economia, nella forma dell'amministrazione diretta, mediante l'impiego di manodopera in servizio con le modalità del CCNL per gli "Addetti ai lavori di sistemazione idraulico-forestale ed idraulico-agraria";
- che, in tale ambito operativo, con determinazione a contrarre n. 702 (CID 33747) del 18/12/2015 è stata avviata la procedura di selezione di 2 Soggetti cui affidare, con le procedure previste dall'articolo 57 comma 6 del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163, incarico professionale rispettivamente di direttore dei lavori/responsabile della sicurezza e di direttore operativo degli interventi di forestazione e bonifica montana, di cui alla L.R. 11/96, da realizzare nel corso del 2016 in attuazione della programmazione approvata dal Presidente della Provincia con decreto n. 143 del 21/10/2015, con il quale viene attribuita, tra l'altro, la Responsabilità del Procedimento al Dirigente del Settore Viabilità ed Infrastrutture;
- che risultando iscritti all'Albo telematico dell'Ente per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura, all'ingegneria ed alla geologia per importi fino ad Euro 100.000,00, soltanto n. 2 operatori economici, il 23/12/2015 è stato pubblicato all'Albo pretorio e nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'Ente un Avviso a manifestare interesse, quale indagine di mercato preliminare e propedeutica alla procedura negoziata suddetta, fissando al 15° giorno successivo il termine ultimo per la presentazione delle candidature;
- che, rilevato l'esiguo numero di istanze pervenute alla scadenza del termine inizialmente stabilito e considerata l'opportunità di darne proroga al fine di consentire l'eventuale acquisizione di ulteriori candidature, con avviso prot. 20160000272 del 08/01/2016, pubblicato all'Albo pretorio dell'Ente e nella Sezione Trasparenza del sito istituzionale, il termine ultimo per la presentazione delle istanze è stato prorogato alle ore 13:00 del 13 gennaio 2016;
- che con determinazione dirigenziale n. 17 (CID 33931) del 25/01/2015 si è dato atto dell'esito della valutazione effettuata a conclusione della Fase di selezione della presente procedura, secondo i criteri individuati agli articoli 3, 4, 5 e 6 dell'Avviso;
- che, preso atto delle reiterate richieste di riesame presentate dal Collegio Nazionale degli Agrotecnici ed Agrotecnici laureati, onde scongiurare effetti di impropria esclusione di eventuali categorie professionali aventi titolo si è reso necessario porre in essere i necessari approfondimenti della questione posta dal predetto Collegio professionale;
- che, all'esito dell'approfondimento e delle valutazioni inerenti quanto riportato al punto precedente, con determinazione dirigenziale n. 189 (CID 34615) del 18/03/2015, nel dare atto dell'esito della Fase di selezione secondo quanto approvato con determinazione dirigenziale CID 33931, si è stabilito di avviare la fase di consultazione limitatamente al profilo A1), mediante richiesta, da inviare a mezzo PEC al candidato selezionato, di produrre offerta tecnica ed economica;
- che con la medesima determina CID si è stabilito, altresì, limitatamente al profilo A2, di riaprire i termini dell'Avviso pubblico in oggetto, estendendo per detto profilo la possibilità di candidatura agli iscritti la possibilità di candidatura agli iscritti alla Sezione "B" dell'Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali, nonché agli iscritti al Collegio degli Agrotecnici ed Agrotecnici laureati in possesso del diploma di laurea;
- che la fase di consultazione per il profilo A1 è stata avviata inviando la richiesta di produrre offerta tecnica ed economica a mezzo PEC in data 24/03/2016, dando termine per la presentazione dell'offerta medesima entro giorni 7 dalla ricezione della richiesta;
- che con successiva determinazione dirigenziale n. 266 (CID 34922) del 06/04/2016 è stata nominata la Commissione per la valutazione delle offerte relativamente al Profilo A1, ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs 163/2006;

Considerato:

- che all'atto dell'insediamento della Commissione di cui al punto precedente, il RUP, al fine di agevolare i lavori, ha ripercorso la procedura posta in essere con la richiamata determinazione a contrarre CID 33747/2015;
- che, all'esito di una valutazione congiunta con la predetta Commissione, è stata verificata la sussistenza di alcuni elementi procedurali che potrebbero esporre l'Amministrazione ad eventuali ricorsi, quali:
 - a) la carenza relativa alle specifiche tecniche del servizio oggetto della procedura;
 - b) l'avvenuta attribuzione di un punteggio in Fase di selezione (destinata all'individuazione dei Soggetti da invitare a produrre l'offerta tecnico-economica), che si prevedeva dovesse concorrere al punteggio complessivo da attribuire alle offerte presentate nella successiva Fase di consultazione;
 - c) l'omessa indicazione di criteri valutativi inerenti l'offerta tecnica;
 - d) l'avvenuta riapertura dei termini limitatamente ad uno dei due profili oggetto della procedura, pur in

presenza di un unico Avviso a manifestare interesse;

Ritenuto, pertanto, necessario procedere, in autotutela, all'annullamento del procedimento avviato ai sensi della determinazione a contrarre n. 702 (CID 33747) del 18/12/2015, alla luce delle imperfezioni procedurali evidenziate, che potrebbero esporre l'Amministrazione ad onerosi contenziosi, suscettibili di soccombenza e, pertanto, invalidanti l'esito della procedura stessa;

Considerato, altresì:

- che, stante l'avvenuto protrarsi della procedura in oggetto, dovuta alla necessità di valutare adeguatamente le reiterate richieste di riesame presentate dal Collegio Nazionale degli Agrotecnici ed Agrotecnici laureati, onde scongiurare effetti di impropria esclusione di eventuali categorie professionali aventi titolo (le cui risultanze sono state evidenziate nella determinazione dirigenziale n. 189 - CID 34615 - del 18/03/2015) i lavori oggetto della procedura stessa sono stati, intanto, avviati ed in parte realizzati, con direzione tecnica interna, al fine di garantire continuità di esercizio delle funzioni in materia, nonché per garantire i livelli occupazionali della manodopera in servizio con contratto idraulico-forestale;
- che i lavori oggetto del servizio di direzione tecnica di cui alla determinazione a contrarre n. 702/2015, parzialmente realizzati, devono essere completati e contabilizzati;
- che con determinazione dirigenziale n. 78 del 16/02/2016, in aderenza alla programmazione approvata con Decreto del Presidente della Provincia n. 143 del 21/10/2016, sono stati approvati gli ulteriori seguenti progetti esecutivi, con relativa assunzione di impegno di spesa:
 - 1) "Interventi per il miglioramento della biodiversità forestale e la messa in sicurezza delle foreste in prossimità urbana" (Azioni 4, 9, 11, 15, 17 e 21 del P.F.G. – 2° stralcio Piano 2015", dell'importo complessivo di Euro 384.428,38;
 - 2) "Interventi straordinari di bonifica delle aree percorse dal fuoco e di prevenzione AIB – 2° stralcio Piano 2015", dell'importo complessivo di Euro 174.365,62
- che per l'esecuzione e la contabilizzazione di tali interventi rimane necessario l'espletamento dei compiti di direzione tecnica, nonché in materia di sicurezza;
- che permangono le motivazioni che hanno reso necessario prevedere l'affidamento all'esterno del servizio di direzione tecnica in oggetto, come illustrate nella richiamata determinazione a contrarre CID 33747/2015 e correlate alla difficoltà, segnalata dal funzionario incaricato della direzione dei lavori, nel rendere compatibile l'incarico ricevuto con i compiti di carattere tecnico-amministrativo già in carico, come rappresentato nella nota prot. int. n. 30424 del 07/10/2015 inviata al Dirigente del Settore di appartenenza e, per conoscenza, al Direttore Generale dell'Ente;

Ritenuto, per quanto sopra considerato:

- di dover riproporre una procedura atta all'affidamento del servizio di Direzione dei Lavori e dei compiti in materia di sicurezza, di cui al D.Lgs n. 81/2008 e ss. mm. ed ii., ai fini dell'esecuzione dei richiamati interventi attuativi della programmazione approvata con il richiamato decreto del Presidente della Provincia n. 143/2015, in parte ancora in corso di esecuzione ed in parte da realizzare;
- di finalizzare tale procedura alla selezione di un Soggetto, altamente specializzato in materia forestale, cui affidare il servizio di Direzione dei Lavori, nonché di Coordinatore della sicurezza in fase progettuale (CSP) ed esecutiva (CSE) e di Responsabile della Sicurezza (RSSP);
- di stabilire, in relazione alla natura del servizio da affidare, che i requisiti indispensabili alla candidatura siano il possesso di Laurea specialistica o vecchio ordinamento in materie del Gruppo Agrario, l'iscrizione alla Sezione "A" dell'Ordine dei Dottori Agronomi e Forestali e l'Abilitazione all'attività di coordinamento della sicurezza in fase progettuale ed esecutiva (CSP - CSE) e Responsabile della Sicurezza (RSPP), al fine di adempiere agli obblighi previsti dal citato D.Lgs 81/2008;
- di stabilire, altresì, che l'ulteriore profilo A2 (Direttore operativo), previsto nel precedente Avviso in virtù della determinazione a contrarre CID 33747/2015, sarà preso in considerazione per un eventuale ulteriore affidamento, ad avvenuto perfezionamento delle procedure che la Regione ha posto in essere per l'assunzione del necessario impegno finanziario in favore della Provincia di Salerno per l'esercizio delle funzioni delegate in materia di forestazione nell'annualità 2016;

Preso atto dell'avvenuta entrata in vigore del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, recante il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

Considerato:

- che l'importo posto a base della procedura di affidamento del Servizio di Direzione dei Lavori in oggetto è pari ad Euro 35.000,00 onnicomprensivi;
- che l'importo di aggiudicazione graverà sulla specifica voce appostata nei quadri economici dei progetti indicati in narrativa;
- che, pur rientrando l'importo posto a base della procedura nella soglia di cui all'art. 36 comma 2 lettera a) del richiamato D.Lgs. 50/2016, si intende aprire la procedura medesima al mercato, attraverso lo strumento dell'Avviso a manifestare interesse, preliminare e propedeutico alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando;
- che, pertanto, per quanto indicato al punto precedente, facendo riferimento a quanto stabilito dall'art. 36 comma 2 lettera b) del richiamato D.Lgs 50/2016, si procederà all'affidamento mediante procedura negoziata, di cui all'art. 63 del richiamato nuovo Codice degli Appalti, "previa consultazione, ove

esistenti, di almeno cinque operatori economici Individuati sulla base di indagini di mercato tramite elenchi di operatori economici”;

- che, a tal fine, si rende necessario pubblicare un *Avviso a manifestare interesse*, attesa la ridotta consistenza del numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti, iscritti all'Albo telematico dell'Ente, costituito proprio per l'affidamento di servizi attinenti all'architettura, all'ingegneria ed alla geologia per importi fino ad Euro 100.000,00”, i quali saranno comunque invitati a produrre offerta;
- che la valutazione delle offerte sarà effettuata, secondo le linee di indirizzo dell'ANAC, sulla base di criteri inerenti a) la professionalità e l'adeguatezza dell'offerta tecnica desunta da un numero massimo di tre servizi relativi ad interventi ritenuti dal professionista concorrente significativi della propria capacità a realizzare la prestazione sotto il profilo tecnico; b) le caratteristiche metodologiche dell'offerta, desunte dall'illustrazione delle modalità di svolgimento delle prestazioni oggetto dell'incarico, con particolare riguardo alle modalità di esecuzione del servizio in sede di esecuzione delle opere progettate con riguardo alle attività di controllo e sicurezza in cantiere e c) un ribasso percentuale indicato nell'offerta economica;

Considerato, altresì,

- che l'individuazione degli operatori economici da invitare dovrà essere effettuata dal RUP sulla base delle competenze e dell'esperienza acquisita dai candidati, rimandando alla Commissione, che sarà nominata ai sensi dell'art. 216, comma 12, la valutazione delle offerte e l'attribuzione del relativo punteggio;
- che in conseguenza del lungo protrarsi della procedura volta all'individuazione del direttore dei lavori e nell'imminenza della necessaria organizzazione delle attività di contrasto agli incendi boschivi, della quale il direttore dei lavori costituisce figura fondamentale, risulta necessario abbreviare i tempi procedurali, prevedendo la pubblicazione dell'Avviso a manifestare interesse per un periodo di giorni sette, provvedendo, però, alla trasmissione dell'Avviso medesimo all'Ordine dei Dottori Agronomi e Forestali, ai fini della pubblicazione sul proprio sito web, onde assicurarne la più ampia visibilità a vantaggio della categoria professionale interessata;
- che, in relazione al punto precedente, le “Linee guida attuative del nuovo Codice degli Appalti per le Procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria” indicano per le indagini di mercato che *“la durata della pubblicazione dell'avviso sul profilo del committente deve essere stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni”*;

Visti i documenti di seguito indicati che, allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale:

- il capitolato prestazionale, che descrive l'oggetto del servizio richiesto;
- l'Avviso a manifestare interesse per l'affidamento dell'incarico di direzione dei lavori oggetto del presente provvedimento;
- il modello di domanda per la manifestazione di interesse;

Visti:

- gli art.li 107 e 183 del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs 18/04/2016, n. 50;
- le linee guida attuative del nuovo Codice dei Contratti, in materia di “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” e “Affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”; pubblicati sul sito istituzionale dell'ANAC

DETERMINA

- 1) **La premessa**, qui integralmente trascritta, forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2) **Annulare**, in autotutela, per le motivazioni espresse in narrativa, la propria determinazione a contrarre n. 702 (CID 33747) del 18/12/2015, unitamente ai successivi provvedimenti ad essa connessi, per l'affidamento di n. 2 incarichi professionali, rispettivamente di direttore dei lavori/responsabile della sicurezza e di direttore operativo degli interventi di forestazione e bonifica montana, di cui alla L.R. 11/96, da realizzare nel corso del 2016.
- 3) **Indire**, per le motivazioni espresse in narrativa, procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, di cui all'art. 63 del D.Lgs 50/2016, ai fini della selezione di un professionista, iscritto alla Sezione “A” dell'Ordine dei Dottori Agronomi e Forestali, cui affidare l'incarico di Direttore dei Lavori, Coordinatore della sicurezza in fase progettuale (CSP) ed esecutiva (CSE), nonché Responsabile della Sicurezza (RSSP), per la direzione tecnica inerente il completamento della programmazione approvata dal Presidente della Provincia con il decreto n. 143 del 21/10/2015, nonché per la contabilizzazione di tutti i lavori ad essa afferenti.
- 4) **Approvare** gli allegati a) Capitolato prestazionale, b) Avviso a manifestare interesse e c) Modello per la domanda di manifestazione di interesse, inerenti il servizio oggetto della presente procedura, i quali, allegati al presente provvedimento, ne formano parte integrante e sostanziale.
- 5) **Stabilire** che il professionista cui affidare la fornitura del servizio in oggetto sarà selezionato con il

criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

- 6) **Stabilire** che la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere a mezzo posta elettronica certificata.
- 7) **Stabilire** che il termine per la manifestazione di interesse è fissato in giorni sette dalla pubblicazione del relativo Avviso all'Albo Pretorio dell'Ente.
- 8) **Dare atto** che l'importo di aggiudicazione dei servizi oggetto della presente procedura graverà in quota parte:
 - a) sulla voce "Spese generali per la realizzazione dell'intervento" appostata nel quadro economico del progetto denominato "Interventi di gestione conservativa e migliorativa delle superfici forestali gestite dall'Ente", approvato con determinazione dirigenziale n. 147 (CID 32392) del 06/10/2015, rettificata con determinazione dirigenziale n. 245 (CID 32691) del 06/11/2015 e sull'impegno n. 20150002930 assunto sul capitolo 09051029 ex 1601018;
 - b) sulla voce di spesa "Per direzione dei lavori e coordinamento sicurezza" appostata nel quadro economico del progetto denominato "Interventi straordinari di bonifica delle aree percorse dal fuoco e di prevenzione AIB – 1° stralcio" approvato con determinazione dirigenziale n. 277 (CID 32822) del 03/11/2015, e sull'impegno n. 20150002954 assunto sul capitolo 09052004 ex 2221008;
 - c) sulla voce di spesa "Per direzione lavori e coordinamento sicurezza", appostati nel quadro economico del progetto denominato "Interventi per il miglioramento della biodiversità forestale e la messa in sicurezza delle foreste in prossimità urbana" (Azioni 4, 9, 11, 15, 17 e 21 del P.F.G. – 2° stralcio Piano 2015", approvato con determinazione dirigenziale n. 78 (CID 34163) del 16/02/2016 e sull'impegno n. 1484 assunto sul cap. 09052004;
 - d) sulla voce di spesa "Per direzione lavori e coordinamento sicurezza", appostati nel quadro economico del progetto denominato "Interventi straordinari di bonifica delle aree percorse dal fuoco e di prevenzione AIB – 2° stralcio Piano 2015", approvato con determinazione dirigenziale n. 78 (CID 34163) del 16/02/2016 e sull'impegno n. 1555 assunto sul cap. 09052004;
 - e) sulle spese per direzione dei lavori e coordinamento sicurezza appostate nei quadri economici dei progetti esecutivi a farsi, in attuazione della programmazione approvata con il richiamato Decreto del Presidente della Provincia n. 143/2015, sulla base dell'assegnazione finanziaria integrativa comunicata dalla Direzione Generale per le Politiche Agricole Alimentari e Forestali della Regione Campania con nota prot. n. 2015.0683165 del 12/10/2015, quale atto consequenziale alla deliberazione di G.R. n. 462 del 06/10/2015;
 - f) sulle spese per direzione dei lavori e coordinamento sicurezza appostate nei quadri economici dei progetti esecutivi a farsi, in attuazione della programmazione in corso di definizione, sulla base dell'assegnazione finanziaria comunicata dalla Direzione Generale per le Politiche Agricole Alimentari e Forestali della Regione Campania con nota prot. n. 2016.0167011 del 09/03/2016, per l'esercizio nell'anno 2016 delle funzioni delegate in materia.
- 9) **Dare atto** che la spesa per l'affidamento del servizio in oggetto grava sui trasferimenti regionali a vincolo di destinazione per l'esercizio delle funzioni delegate in materia di forestazione, bonifica montana ed antincendio boschivo, di cui alla Legge Regionale 7 maggio 1996, n. 11 e sue ss. mm. ed ii..
- 10) **Dare atto** che il Responsabile Unico del Procedimento è il Dirigente del Settore Viabilità e Infrastrutture, come disposto dal Decreto del Presidente della Provincia n. 143 del 21/10/2015.
- 11) **Dare atto** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale, ai sensi dell'art. 23 comma 1 lettera b) del D.Lgs 14/03/2013, n. 33.
- 12) **Dare atto**, altresì, che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, è classificato ad alto rischio dal vigente PTPC.

Sono allegati alla determina i seguenti documenti digitali:

- Nota prot.int. 201500030424 del 07/10/2015 - conforme all'originale
- Avviso a manifestare interesse - conforme all'originale
- Scheda progetti (allegato al capitolato prestazionale) - conforme all'originale
- Capitolato prestazionale - conforme all'originale

Obblighi di pubblicazione L.190/2012 e D.Lgs 33/2013 – Amministrazione trasparente

Tipologia: Lavori, servizi o forniture (AVCP)

CIG: ZBF1A143A0 - Fase:

L'Istruttore

Il Responsabile del Servizio

Il Dirigente

PEG

Centro di Costo					
Anno					
Competenza					
Residui					
Codice UEB					
Capitolo					
Num. Impegno/Accertam.					
Stanziamiento definitivo €					
Somme già impegnate €					
Disponibilità attuale €					
Prenotazione €					
Presente Impegno/Accert.					
Disponibilità residua €					
Note:					

IMPEGNO DI SPESA

(Articolo 151, comma 4, decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267)

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

FAVOREVOLE
prescrizioni/annotazioni

SFAVOREVOLE

con

Note:

LIQUIDAZIONE DELLA SPESA

(Articolo 184, comma 4, decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267)

Si attesta che sul provvedimento sono stati effettuati i previsti controlli e riscontri.

Note:

Il Responsabile contabile

Il Funzionario contabile

Il Dirigente
