



PROVINCIA DI SALERNO

Sett. Personale e Finanze

Dir. Fronda dott.ssa Marina

OGGETTO: Avviso di indagine di mercato per l'individuazione e selezione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, co.2, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa


PROVINCIA DI SALERNO

Dichiaro di aver affisso la determina all'Albo Pretorio telematico

Publicazione n. 73106 dal 15/10/2020 al 30/10/2020

Il Responsabile della Pubblicazione

Salerno, 15/10/2020



PREMESSO

Che la Provincia di Salerno ha attualmente vigenti le seguenti Polizze Assicurative relative alle seguenti coperture:

- **RCA – LIBRO MATRICOLA** aggiudicata alla Compagnia **UnipolSAI – ASSI MED srl**, con sede in Salerno, alla Piazza Vittorio Veneto, 39 - P.I. 04280320658, con il premio lordo biennale complessivo di € 44.170,26 (annuale € 22.085,13);
- **INFORTUNI** aggiudicata alla Compagnia **AMISSIMA ASSICURAZIONI SPA** - , con sede in Milano, al Viale Certosa n. 222, P.I. 01677750158, con il premio lordo biennale complessivo di € 16.820,00 (annuale € 8.410,00)
- **KASKO** aggiudicata alla Compagnia **AMISSIMA ASSICURAZIONI SPA** - , con sede in Milano, al Viale Certosa n. 222, P.I. 01677750158, con il premio lordo biennale complessivo di € 34.500,00 (annuale € 17.250,00)
- **RC PATRIMONIALE** aggiudicata alla Compagnia **XL INSURANCE COMPANY SE Rappresentanza per l'Italia**- P.I.: 12525420159 -, con sede in Milano, alla Piazza Gae Aulenti n. 8, con il premio lordo biennale complessivo di € 35.800,00 (annuale € 17.900,00)

Che le citate polizze hanno tutte scadenze alle ore 24:00 del 30/12/2020;

Atteso che è indispensabile garantire all'Ente continuità delle coperture assicurative in corso dando luogo al rinnovo delle polizze già in essere, in quanto:

RCA – LIBRO MATRICOLA, INFORTUNI, KASKO, RC PATRIMONIALE

- ✓ **La copertura assicurativa RCA** è obbligatoria per legge in quanto stabilita dal decreto legislativo 07 settembre 2005, n. 209 “Codice delle assicurazioni private”, TITOLO X ASSICURAZIONE OBBLIGATORIA PER I VEICOLI A MOTORE E I NATANTI, CAPO I – OBBLIGO DI ASSICURAZIONE che all'art. 122 (veicoli a motore) dispone “i veicoli a motore senza guida di rotaie, compresi i filoveicoli e i rimorchi, non possono essere posti in circolazione su strade di uso pubblico o su aree a queste equiparate se non siano coperti dall'assicurazione per la responsabilità civile verso i terzi prevista dall'art. 2054 c.c. e dall'art. 91, co. 2, del codice della strada[...]; l'assicurazione comprende la responsabilità per i danni alla persona causati ai trasportati, qualunque sia il titolo in base al quale è effettuato il trasporto [...] , pertanto copre il proprietario o il conducente dalla responsabilità per i danni causati a terzi o ai trasportati in occasione della circolazione del mezzo; pertanto, la Provincia di Salerno, in possesso di parco auto (superiore a trenta unità), ha l'obbligo di legge, di essere fornita della copertura assicurativa “**RCA**” **nella formula del Libro Matricola**, al fine di gestire, con una pratica unitaria e cumulativa, l'assicurazione di tutti i mezzi dell'Ente con un unico contratto;
- ✓ **La copertura assicurativa INFORTUNI**” è obbligatoria per legge in quanto prevista i sensi dell'art. 23 “Copertura assicurativa” del DPR 333/1990 “in attuazione dell'art. 6 del DPR 23/08/1988 n. 395, secondo cui gli enti sono tenuti a stipulare apposita polizza assicurativa in favore dei dipendenti autorizzati a servirsi, in occasione di missioni o per adempimenti di servizio fuori dell'ufficio, del proprio mezzo di trasporto, limitatamente al tempo strettamente necessario per l'esecuzione delle prestazioni di servizio”;
- ✓ **La copertura assicurativa KASKO** è una polizza che, in aggiunta alla obbligatoria RC Auto, tutela l'Ente con risarcimenti dei danni causati da eventi e sinistri subiti dai propri veicoli derivanti dalla circolazione del veicolo indipendentemente dalla responsabilità;
- ✓ **La copertura assicurativa RC Patrimoniale** è una polizza indispensabile, in considerazione della notevole esposizione al rischio di determinate figure nell'ambito dell'amministrazione provinciale e del personale dipendente individuato in posizioni di responsabilità. Tale assicurazione, con premio a carico dell'ente, del solo rischio derivante da atti o fatti dannosi posti in essere con “colpa lieve”, tutela l'amministrazione dai danni che altrimenti rimarrebbero a totale carico della stessa, poiché, non ricorrendo in questi casi l'elemento soggettivo necessario per imputare l'addebito relativo al dipendente, non sarebbe data la possibilità di azione di rivalsa nei loro confronti. Il soggetto garantito dall'assicurazione è in tal caso l'amministrazione e legittimamente è posto a suo carico il pagamento del relativo premio; inoltre il CCNL disciplina “la responsabilità civile ed il patrocinio legale, prevedendo, per tutti i dirigenti, ove non sia operante, un'assicurazione contro i rischi professionali,

esclusi i rischi correlati alla responsabilità amministrativa, come prescritto dall'art. 3, comma 59, della legge 244 del 24 dicembre 2007, che copra anche le spese legali dei processi in cui il dirigente è coinvolto per causa di servizio, escluse le ipotesi di dolo e colpa grave”;

Richiamate le linee guida operative e clausole contrattuali-tipo per l'affidamento dei servizi assicurativi dell'ANAC giusta deliberazione n. 618 dell'08/06/2016 che dedica un paragrafo a “la centralizzazione della domanda” e, in particolare, richiamato il D.L. 66 del 24/04/2014 “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale, convertito con modificazioni dalla L. 89 del 23/06/2014” che ha previsto l'obbligo generalizzato di procedere all'acquisizione di lavori, servizi e forniture tramite forme di centralizzazione o di aggregazione della domanda, al fine di ottenere sostanzialmente una gestione unitaria della procedura di affidamento senza determinare un accorpamento dei fabbisogni dell'amministrazione aggiudicatrice, tenendo conto, altresì, dei seguenti principi:

- il favor del legislatore nazionale e comunitario per la suddivisione delle gare in lotti, che comporta il divieto di una aggregazione eccessiva in assenza di adeguata motivazione;
- la suddivisione in lotti che deve avvenire, di regola, sulla base della tipologia di rischio da assicurare;

Richiamata la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dal decreto legge numero 95/2012, convertito con modificazioni dalla legge numero 135/2012, favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), che prevede

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità-prezzo quali limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (articolo 26, comma 3, della legge numero 488/1999 e articolo 1, comma 449, legge numero 296/2006), determinandosi in caso contrario la nullità del contratto con conseguente illecito disciplinare e responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del decreto legge numero 95/2012 (legge numero 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del decreto legge numero 98/2011 (legge numero 115/2011);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 130, della legge n. 30 dicembre 2018, n.145). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

Preso atto che il servizio di coperture assicurative non è oggetto di convenzione CONSIP, né è presente sul MEPA;

Vista la Legge 11 settembre 2020 n. 120 *Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» c.d. “Decreto semplificazioni”* G.U. n. 228 del 14/09/2020 che ha apportato numerosi correttivi, sia di carattere transitorio che definitivo al codice dei contratti – d. lgs. 50/2016-, il cui obiettivo, fra gli altri, è quello di incentivare gli investimenti pubblici, con particolare riferimento alle infrastrutture e ai servizi pubblici, e far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e della emergenza sanitaria globale del COVID-19;

Richiamata la Legge 11 settembre 2020 n. 120 - CAPO 1 rubricato *Semplificazioni in materia di contratti pubblici*, che stabilisce, all'art. 1- *Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia*,

- 1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID- 19, in deroga agli artt. 36, comma 2 e 157, comma 2 del D. Lgs 50/2016, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3, e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento sia adottato entro il 31 dicembre 2021[...]
- 2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:
 - a) affidamento diretto per lavori, di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;
 - b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per

l'affidamento di servizi e forniture , ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 [...]. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. [...]

Considerato che la soglia comunitaria, di cui all'art. 35 del codice dei contratti, per le forniture e i servizi, è stata fissata dai regolamenti CE del 30/12/2019 in € 214.000,00, con effetto dall'01/01/2020;

Ritenuto procedere, all'AVVIO della procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del d. lgs 50/2016, alla luce delle modifiche di cui alla Legge 11 settembre 2020 n. 120 *Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» c.d. "Decreto semplificazioni"*, mediante indagine di mercato volta ad individuare e selezionare operatori economici che manifestino la volontà a partecipare alla procedura per l'affidamento del servizio per le seguenti coperture assicurative:

LOTTO 1	Copertura assicurativa RCA e garanzie accessorie Libro Matricola
LOTTO 2	Copertura assicurativa Infortuni Conducenti
LOTTO 3	Copertura assicurativa Kasko
LOTTO 4	Copertura assicurativa della responsabilità civile patrimoniale

Ritenuto altresì procedere, al fine di garantire i principi di trasparenza, concorrenza, rotazione e parità di trattamento, alla pubblicazione dell'AVVISO sul sito istituzionale della Provincia di Salerno www.provincia.salerno.it pagina dedicata "Bandi di gara e Avvisi" nella sezione Amministrazione Trasparente area " Bandi e Contratti", nonché nell'Albo Pretorio della Provincia di Salerno;

Considerato

- che la Provincia di Salerno si avvale dell'attività del Broker assicurativo, il cui compito è quello di individuare le soluzioni maggiormente rispondenti alle esigenze assicurative dell'Ente, con riguardo anche all'ottimizzazione dei costi assicurativi che hanno assunto una certa importanza nell'ambito del bilancio provinciale nonché per la predisposizione di tutti gli atti di gara, per la quantificazione economica dell'appalto e per l'elaborazione del capitolato tecnico,
- che tale figura viene identificata attualmente nella società di brokeraggio assicurativo AON SpA, ex L. n. 792 del 28/11/1984, giusta determina di aggiudicazione n. 134 del 04/06/2018 – CID 44611, aggiudicazione divenuta efficace con determina n. 170 del 10/08/2018 – CID 45397, con la quale è stata stipulata apposita convenzione e a cui, di conseguenza, si demanda lo svolgimento di attività di consulenza, analisi e gestione dei rischi, ed assistenza nella determinazione del contenuto dei contratti, nonché per la quantificazione economica dell'appalto e per l'elaborazione del capitolato tecnico;

Vista la delibera di Consiglio Provinciale n. 17 del 25/05/2020 che ha approvato in via definitiva il bilancio di previsione 2020-2022;

Visto il Decreto del Presidente n. 55 del 07/04/2020 ad oggetto "approvazione del Piano dettagliato degli obiettivi (PDO), del Piano della Performance (PP) e del Piano esecutivo di Gestione (PEG) provvisori – Anno 2020";

Visto il Decreto del Presidente n. 114 del 29/07/2020 ad oggetto "Approvazione del Piano dettagliato degli obiettivi (PDO), del Piano della Performance (PP) e del Piano esecutivo di Gestione (PEG)– Anno 2020";

Dato atto che, ai sensi degli artt. 4, 5 e 6 D. Lgs. 241/1990, e ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., il R.U.P. (Responsabile Unico del Procedimento), per l'appalto del servizio di cui alla presente determinazione viene individuato nella dott.ssa Marisa Sabbatella, giusta decreto dirigenziale n. 18 del 31/07/2019 ad oggetto "Conferimento dell'incarico di Posizione Organizzativa ECONOMATO e PROVVEDITORATO";

Rilevato che, ai sensi dell'art 6 bis della L. n. 241/1990, come introdotto dall'art. 1, comma 41, della L. n. 190/2012, non esistono cause di incompatibilità e di conflitto di interessi che abbiano determinato l'obbligo di astensione come disciplinato dall'art. 6 del codice di comportamento adottato dalla Provincia di Salerno con deliberazione di Giunta Provinciale n. 9 del 27/01/2014, in combinato disposto con l'art. 7 della L. n. 241/1990;

Dato atto che a norma dell'art. 5 del *Regolamento recante la disciplina dei controlli interni*, approvato con deliberazione di C.P. n. 4 del 14 febbraio 2013, la presente determinazione rispetta i canoni della regolarità, della correttezza e della continuità, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Constatato che l'adozione del presente provvedimento compete al dirigente del settore per il combinato disposto dell'articolo 107 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i. «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali», degli articoli 4,16 e 17 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 s.m.i. «Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche», dallo Statuto dell'Ente e dal «Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi»;

Dato atto che il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa viene reso dal Dirigente proponente con la sottoscrizione del presente atto;

Dato atto che la presente determina è classificata ad "alto rischio corruzione" dal P.T.P.C.T. 2020/2022 approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 11 del 31/01/2020;

Dato atto che i Dirigenti, ad ogni atto classificato "Ad alto rischio, a chiusura dell'attività istruttoria e prima dell'emanazione del provvedimento, avranno cura di acquisire da ciascun referente anticorruzione e trasparenza, la compilazione e sottoscrizione di apposita Check-List (scheda allegata alla Direttiva anticorruzione n. 2/2017 emessa dal Segretario Generale), da cui si possa verificare preventivamente il rispetto delle procedure e delle relative normative di riferimento;

Dato atto che il funzionario Marisa Sabbatella nominato (decreto dirigenziale n. 1 del 23/03/2018, prot. 201800070335) quale referente anticorruzione e trasparenza, ha compilato e sottoscritto digitalmente l'allegata check list anticorruzione;

Dato atto che risulta rispettato quanto previsto dal PTPCT e dalle direttive interne;

Dato atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione delle informazioni di cui all'art. 23 e all'art. 37 del D. Lgs n. 33 del 14/03/2013 (Trasparenza) in correlato disposto con l'art 1, comma 32, L. 190/2012 (Anticorruzione);

Visto il decreto legislativo 50/2016 e ss.mm.ii.

Vista la Legge 11 settembre 2020 n. 120 *Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» c.d. "Decreto semplificazioni"* G.U. n. 228 del 14/09/2020;

Vista la L. n. 241 del 7 agosto 1990, recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

Visti

- il vigente regolamento di contabilità;
- lo statuto della Provincia, e in particolare gli articoli sulle funzioni dei dirigenti;
- il Regolamento uffici e servizi;

Tutto quanto premesso

DETERMINA

1. Dichiarare la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nonché motivazione di esso;
2. Procedere ad indagine di mercato per l'individuazione e selezione di operatori economici da invitare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 50/2016, come modificato *dalla legge n. 120 dell'11 settembre 2020 di conversione, con modificazioni, del DL 76/2020 art. 1, comma 2 lett. b)*, per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa, periodo 31/12/2020 - 31/12/2022, suddiviso in lotti :

LOTTO 1	Copertura assicurativa RCA e garanzie accessorie Libro Matricola
LOTTO 2	Copertura assicurativa Infortuni Conducenti
LOTTO 3	Copertura assicurativa Kasko
LOTTO 4	Copertura assicurativa della responsabilità civile patrimoniale

3. Approvare l'**Avviso indagine di mercato** ivi allegato, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per l'individuazione e selezione di operatori economici da invitare ai fini dell'affidamento del servizio di copertura assicurativa, periodo 31/12/2020 - 31/12/2022 suddiviso in 4 lotti, come indicati nel punto 2 del dispositivo;

4. Procedere alla pubblicazione dell'Avviso sul sito istituzionale della Provincia di Salerno www.provincia.salerno.it pagina dedicata "Bandi di gara e Avvisi" nella sezione Amministrazione Trasparente area " Bandi e Contratti", nonché nell'Albo Pretorio della Provincia di Salerno al fine di invitare i soggetti che intendono manifestare l'interesse alla partecipazione alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio suddetto, in modo da garantire i principi di trasparenza, concorrenza, rotazione e parità di trattamento, previa verifica della insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, nonché delle altre cause di esclusione previste dalla legislazione vigente, dando atto che tutti i soggetti rispondenti e in possesso dei requisiti richiesti saranno invitati alla procedura negoziata;
5. Dare atto che l'AVVISO rimarrà pubblicato per 10 (dieci) giorni consecutivi;
6. Riservarsi di procedere, successivamente, con apposite determinazioni a contrarre, ognuna per ciascun lotto individuando, ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs 56/2016, gli elementi del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e, contestualmente allocando le somme necessarie a stanziamento a valersi sul bilancio dell'Ente;
7. Dare atto che, sebbene il presente provvedimento non comporti allo stato spese, esiste nel bilancio di previsione 2020-2022 adeguata copertura finanziaria;
8. Dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs 50/2016, è la dott.ssa Marisa Sabbatella;
9. Dare atto che l'avviso pubblico non costituisce di per sé procedura per l'affidamento dell'appalto e, pertanto, non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali;
10. Pubblicare il presente atto, ai sensi dell'art. 32, comma 1, L. 69 del 18/06/2009, all'Albo pretorio telematico.

Sono allegati alla determina i seguenti documenti digitali:

- AVVISO MANIFESTAZIONE D'INTERESSE - conforme all'originale

Sono allegati alla determina i seguenti documenti digitali:

- CHECK list anticorruzione - conforme all'originale

Obblighi di pubblicazione L.190/2012 e D.Lgs 33/2013 – Amministrazione trasparente Tipologia: Altro (con e senza CIG)
--

L'Istruttore

Il Responsabile del Servizio

Il Dirigente

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio Telematico della Provincia di Salerno in data odierna per rimanervi 15 giorni consecutivi.

Salerno, li _____

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
